



СОВЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

460046, г. Оренбург, 9 Января, 64, каб. 110, тел. (3532) 78 63 05; 77 80 01; 78 63 32

РЕШЕНИЕ

14 июня 2019 года

г. Оренбург

№ 18

« Об участии общественных Советов муниципальных образований северо – западного Оренбуржья в проведении общественного контроля»

Рассмотрев и обсудив вопрос об участии общественных Советов муниципальных образований северо – западного Оренбуржья в проведении общественного контроля, Совет Общественной палаты отмечает, что субъекты общественного контроля действуют во всех муниципальных районах, городах, городских округах. В их состав вошли наиболее авторитетные люди, лидеры общественного мнения. Советы обеспечивают диалог власти и гражданского общества, является той структурой, которая позволяет гражданам участвовать в проведении общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, муниципальных и иных учреждений. Работа советов строится на конструктивной обоснованной критике проблем, вызывающих большой резонанс в обществе. Обсуждаются вопросы состояния межнациональных и конфессиональных отношений, участия общественных объединений и формирований в мероприятиях по повышению правовой культуры и активности граждан, организации и развития территориального общественного самоуправления, состояние здоровья населения, работа многофункциональных центров, развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района, о работе по патриотическому воспитанию молодежи, о создании условий для лиц с ограниченными физическими возможностями, благоустройства территорий муниципальных образований, проводится общественная экспертиза нормативно – правовых актов муниципальных образований, общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания.

Положительный опыт работы накопила Общественная палата города Бузулука. За 2017-2018 годы проведено 8 заседаний палаты, на которых рассмотрено более 20 вопросов, в их числе обеспечение безопасности пребывания детей в образовательных организациях и центрах дополнительного образования детей; социальная среда и ее доступность для инвалидов и людей с ограниченными возможностями; организации летнего отдыха детей и формирования

здорового образа жизни в молодежной среде; создания условий для развития территориального общественного самоуправления. В подготовке и обсуждении вопросов участвовали представители администрации города, члены Совета ветеранов, молодежной палаты города, родительских комитетов школ города, Бузулукской общественной организации ООО «Всероссийское общество инвалидов» и других общественных организаций.

Члены палаты были привлечены в качестве наблюдателей на избирательных участках для проведения выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года. Они также принимают участие в заседаниях комиссии по противодействию коррупции, Градостроительного Совета, общественно-политического совета при главе города. Общественная палата города - неперенный участник всех общественно значимых мероприятий Бузулука. За прошедшие два года члены палаты приняли участие в 32 городских мероприятиях, 12 публичных слушаниях, 8 собраниях граждан и в заседании общественного совета при финансовом управлении администрации города.

Палата проводит мониторинг социально значимых проблем муниципального образования (обсуждались вопросы школьного питания, структурные изменения в здравоохранении). Информационное обеспечение деятельности палаты осуществляется в газете «Российская провинция», на официальном сайте администрации города Бузулука бузулук. рф и на страницах в социальных сетях Вконтакте и Одноклассниках.

Вызывает интерес работа общественного совета города Бугуруслана. Наряду с заседаниями Совета, здесь регулярно проводятся круглые столы, общественные обсуждения, в целях осуществления общественного контроля посещаются школы, объекты культуры, спортивные сооружения, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. В марте - апреле 2017 года проведен общественный мониторинг социальных объектов муниципального образования «город Бугуруслан» с целью определения их пригодности для использования лицами с ограниченными возможностями; в октябре-ноябре того же года - мониторинг безопасности дорожного движения вблизи образовательных учреждений муниципального образования «город Бугуруслан»; в сентябре - октябре 2018 года - мониторинг размещения рекламы на территории города Бугуруслана. Общественный мониторинг проведен публично и открыто, с привлечением широкого круга общественников. В плане работы Общественного совета на 2019 год включены мероприятия по осуществлению общественного контроля: мониторинг по вопросам организации пассажирских перевозок на городских маршрутах; мониторинг качества и доступности оказания услуг в МАУ МО «город Бугуруслан» «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»; мониторинг выполнения программы «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в муниципальном образовании «город Бугуруслан» на 2018-2021 годы».

Активно действует и общественный совет Грачевского района, который использует многие формы общественного контроля, обеспечивая постоянный диалог с органами местного самоуправления. В 2018 году Совет рассмотрел 17

вопросов, провел общественную экспертизу 4 проектов решений органов местного самоуправления, организовал 3 общественных слушания, один круглый стол. В мероприятиях участвуют глава района или его заместители.

Общественные советы в муниципальных образованиях по независимой оценке качества условий оказания услуг в сфере образования и культуры дают оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации культуры или образования; комфортность условий предоставления услуг; доброжелательность, вежливость работников организаций; удовлетворенность условиями оказания услуг, а также доступность услуг для инвалидов. Результаты независимой оценки качества условий учитываются при оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления.

Вместе с тем становление общественных советов во многих муниципальных образованиях идет медленно. Эффективность общественного контроля остается низкой. Не отработана связь с населением. Советам недостает гласности, результаты их работы редко или совсем не освещаются на сайтах администраций районов и городов, в средствах массовой информации, люди не знают, кто входит в состав Совета, его положения, целей и задач, не имеют контактных данных и как следствие не обеспечивается обратная связь. Недостает результативности от проведенных мероприятий, рекомендации по результатам рассматриваемых вопросов не всегда направляются заинтересованным лицам, органам местного самоуправления, контроль за их исполнением осуществляется эпизодически. Ввиду отсутствия общественных Советов в муниципальных образованиях сельских поселений крайне редко обсуждаются проблемы жителей конкретных сел. К организации общественного контроля мало привлекается общественные организации, их активисты. Не все советы являются «центром притяжения некоммерческих организаций и гражданских активистов» обеспечивающим развитие активности населения, координацию деятельности по обеспечению общественного контроля и улучшения качества муниципального управления. В планах работы Советов не отражены мероприятия по осуществлению общественного контроля над реализацией национальных проектов, выборов Губернатора области.

В соответствии с Федеральным Законом № 392 – ФЗ от 5.12.2017 общественные советы муниципальных образований по обращению органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов вправе формировать общественные советы по независимой оценке качества условий оказания услуг в сфере образования и культуры. Однако этим правом они пока не воспользовались. В адрес общественных советов не обратился ни один муниципалитет. В составе Общественных советов до настоящего времени находятся представители органов местного самоуправления, общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере образования или культуры, что не отвечает требованиям вышеназванного закона.

В Северном, Пономаревском, Бузулукском, Матвеевском районах деятельность общественных советов вообще не просматривается.

Совет Общественной палаты Оренбургской области

РЕШИЛ

Рекомендовать:

1. Общественным советам (палатам) муниципальных образований районов, городских округов, городов:

1.1. В своей практической деятельности, по осуществлению общественного контроля за работой органов местного самоуправления муниципальных образований, муниципальных организаций, более активно использовать формы общественного контроля и права, предоставленные Законом Оренбургской области «Об общественном контроле в Оренбургской области».

1.2. Повышать результативность проведенных мероприятий, направлять рекомендации всем заинтересованным лицам и получать от них информацию о принятых мерах. Осуществлять проверку выполнения решений Общественных советов.

1.3. Шире привлекать к организации общественного контроля общественные организации, активистов.

1.4. Обеспечить информированность населения о работе совета, его планах, целях и задачах, составе, наладить обратную связь с гражданами, вести прием людей. Наполнять разделы сайтов, посвященных общественным советам, информацией о их деятельности: фотографии, пресс-релизы и т. д. Сделать разделы привлекательными и интересными.

1.5. Использовать в своей деятельности оценку населения работы Общественных советов, которую можно получить через местные СМИ, социальные сети.

1.6. Проводить опрос населения (анкетирование, через социальные сети, посредством смс сообщения) по наиболее волнующим их вопросам, принимать участие в сходах граждан, организовывать публичные слушания.

1.7. Практиковать регулярное проведение проверок по работе муниципальных органов власти с письмами, заявлениями и обращениями граждан.

1.8. При формировании плана работы совета целесообразно изучить положение об органе местного самоуправления, хорошо представлять сферу его деятельности, основные программы, реализуемые им, итоговые документы о его работе, отзывы общественности и характер поступивших вопросов, содержание официального сайта, мнение всех членов совета. Наметить главные направления деятельности совета. Продумать перечень вопросов для общественного мониторинга, общественных проверок, публичных слушаний, общественных обсуждений. Использовать план работы и рекомендации Общественной палаты области.

1.9. Внести коррективы в планы работы Советов, дополнив их мероприятиями:

- по мониторингу реализации избирательных прав граждан на выборах Губернатора Оренбургской области 8 сентября 2019 года, подбору кандидатов в

состав наблюдателей от Общественной палаты Оренбургской области в избирательные комиссии;

- по реализации национальных проектов, заслушать информацию руководства муниципалитета о ходе этой работы на территории муниципального образования с приглашением жителей района;

- разработать меры по участию в выполнении решения областного форума «Село – душа Оренбургского края» от 16 мая 2019 года.

1.10. Обеспечить соблюдение законности при проведении тех или иных мероприятий общественного контроля: объективность, достоверность результатов проверок, недопустимость необоснованного вмешательства в деятельность органов власти, презумпции добросовестности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

2. Главам муниципальных образований районов, городских округов, городов:

2.1. Своевременно и в полном объеме размещать на сайтах администраций информацию о деятельности Общественных советов. Разработать более доступную для населения навигацию раздела сайта «Общественный совет». На сайте муниципального образования, в составе раздела «Общественные советы», реализовать раздел о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и предлагаемых для них программ, конкурсов, видов государственной поддержки; своевременно размещать актуальную информацию.

2.2. Оказывать общественным советам организационную, методическую, материально – техническую поддержку.

2.3. Привести в соответствии с требованиями Федеральным Законом № 392 – ФЗ от 5.12.2017 нормативно – правовые документы об общественных советах по независимой оценке качества условий оказания услуг в сфере образования, культуры.

2.4. При формировании новых составов общественных советов отбирать кандидатов, пользующихся высоким доверием и поддержкой населения, готовых к активной общественной деятельности.

2.5. Рассмотреть вопрос «О взаимодействии органов местного самоуправления с общественными советами по развитию гражданской активности».

Председатель



А.Г. Иванова