|  |
| --- |
|  |

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТ**А **Оренбургской области**

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Состояние гражданского общества в Оренбургской области

в 2016 году

Оренбург – 2017 г.

ББК \_\_\_\_\_\_\_

УДК \_\_\_\_\_\_\_

**А.Г. Костенюк**, председатель Общественной палаты Оренбургской области, **В.И. Миркитанов**, заместитель председателя Общественной палаты - руководитель постоянно действующей рабочей группы по подготовке Ежегодного Доклада Общественной палаты Оренбургской области

Ответственный секретарь: **В.И. Дубровкина**

Доклад о состоянии гражданского общества в Оренбургской области. Общественная палата Оренбургской области, 2017 г. \_\_\_ с., илл. ISBN \_\_\_\_\_\_\_

Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Оренбургской области знакомит читателя с современным состоянием гражданского общества в Оренбургской области. В нем анализируется влияние общественных институтов на различные сферы жизни, уровень гражданской активности в регионе.

Доклад утверждён на пленарном заседании Общественной палаты Оренбургской области 17 марта 2017 года.

© Общественная палата Оренбургской области , 2017 г.

© Оформление \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г.

|  |
| --- |
| **Введение** |
| **Глава 1. Оценка состояния гражданского общества Оренбургской области** |

* 1. Показатели некоммерческого сектора в 2016 году

1.2 Добровольчество и волонтерство

1.3 Благотворительность

1.4 Развитие общественного контроля и экспертизы

1.5 Гражданская активность молодежи

1.6 Гражданская активность на селе

1.7Состояние и использование историко- культурного наследия Оренбуржья

1.8 Межнациональные и этноконфессиональные отношения

**Глава 2 Диалог власти и общества**

|  |
| --- |
| 2.1 Общественная палата |
| 2.2 Общественные советы |
| 2.3 Общественные наблюдательные комиссии |

**Глава 3 Актуальная повестка дня–2016: общественный мониторинг**

3.1 Реализация государственной социальной политики

3.2 Реализация демографической политики

3.6 Реализация государственной политики в области образования и науки.

**Заключение**

**Введение**

Доклад о состоянии гражданского общества в Оренбургской области (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 21 закона Оренбургской области «Об Общественной палате Оренбургской области» от 3 марта 2006 г. № 3152/548 /III/ОЗ.

Цель ежегодного Доклада - выявить основные направления развития гражданского общества Оренбургской области, некоммерческого сектора, социально ориентированных некоммерческих организаций, системы общественного контроля, общественных палат и общественных Советов при органах государственной власти местного самоуправления, как площадок для гражданского диалога.

Комитеты Общественной палаты подготовили профильные разделы Доклада, отражающие взгляд гражданского общества на актуальную повестку. В числе главных направлений – развитие экономики и поддержка предпринимательства, сельскохозяйственной отрасли, социальной сферы, межнациональных, религиозных отношений и вопросов миграции, образования, здравоохранения и культуры, гражданская активность в становлении местного самоуправления, создания общественных Советов. Отдельное внимание уделено гражданской позиции молодежи, добровольчеству, волонтерству и благотворительности.

Значительный объём Доклада опирается на статистические данные, суждения и заключения лидеров общественного мнения, представителей экспертного сообщества, исследовательской группы Центра социально-политических исследований «Индикатор», руководителей некоммерческих организаций и органов государственной власти, а также на документы регионального правительства, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, территориального органа федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области и другие материалы.

В Доклад включены основные предложения Общественной палаты Оренбургской области по развитию и укреплению институтов гражданского общества в регионе.

**Глава 1. Оценка состояния гражданского общества Оренбургской области**

**1.1 Показатели некоммерческого сектора в 2016 году**

Становление сильного гражданского общества протекает достаточно сложно и не быстро. Поэтому актуальной задачей становятся поиски внедрения механизмов, способствующих повышению активности граждан в общественно-политической жизни, их участия на всех уровнях публичного управления. Особую роль в этом играют общественные движения, организации и Общественная палата, которая объединяет их.

В последние годы важным направлением ее деятельности стало повышенное внимание к вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (так называемый «третий сектор»), которые играют значительную роль в формировании гражданского общества и решении важнейших социальных проблем. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в качестве таковых признает организации, не имеющие основной целью своей деятельности извлечение прибыли. Положения об участии негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении услуг в социальной сфере внесены в ряд федеральных законов, таких, как Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и в ряд других документов. Со второго полугодия 2016 года действующим федеральным законодательством на территориальные органы Минюста РФ возложена обязанность ведения реестра некоммерческих организаций, подпадающих под критерии социально-ориентированных (в настоящее время реестр формируется). В 2014 году принят Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области», утверждена долгосрочная областная целевая программа.

В Оренбурге 20 апреля 2016 года состоялось заседание Общественного совета Приволжского федерального округа по развитию институтов гражданского общества, которое провел полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Михаил Бабич. На мероприятии, темой которого стала государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в регионах Приволжского федерального округа, также присутствовали депутаты Госдумы России, руководители общественных палат регионов ПФО, представители политических партий, общественных объединений. Было отмечено, что государственная политика последних лет направлена не только на создание благоприятных условий для развития так называемого «третьего сектора», но и на прямую государственную поддержку НКО. В период с 2013 по 2015 годы некоммерческие организации округа получили из федерального и региональных бюджетов гранты на сумму 3,4 млрд рублей.

Областные общественные объединения и структуры успешно сотрудничают с профильными органами власти, участвуют в решении наиболее острых проблем современности, в том числе в профилактике конфликтов и поддержании стабильности в межнациональных и межконфессиональных отношениях, в противодействии экстремизму. В июне 2016 года, состоялось заседание Совета при полномочном представителе Президента России в Приволжском федеральном округе. На встрече, которая проходила в Перми, обсуждались вопросы деятельности органов государственной власти, направленной на развитие гражданского общества и поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций. В рамках Совета ПФО была продемонстрирована выставочная экспозиция, на которой регионы представили наиболее успешный опыт социально ориентированных некоммерческих организаций. На стенде Оренбургской области были представлены проекты в сфере образования, здравоохранения, спорта, благотворительности, патриотического воспитания, сохранения уникального межкультурного диалога.

В Оренбургской области немало примеров, когда грамотная работа с общественниками дает положительный результат. Это касается проектов в сфере патриотического воспитания молодежи, помощи и поддержки старшего поколения, а также инициатив в сфере образования и культуры. Органы региональной и муниципальной власти области выстраивают систему поддержки некоммерческих организаций. Из всех возможных форм поддержки НКО (гранты, субсидии, контрактные отношения, оказание имущественной и иных форм помощи за счёт бюджетных ассигнований) социально-ориентированные НКО получали частично имущественную и грантовую поддержку. Для привлечения средств федерального бюджета Правительством области заключены соглашения с Российским гуманитарным научным фондом (РГНФ) и Российским фондом фундаментальных исследований (РФФИ) о проведении совместных конкурсов проектов гуманитарных и фундаментальных научных исследований. В рамках этих соглашений, на условиях софинансирования (50% - средства РФФИ и РГНФ и 50% - средства областного бюджета), осуществляется грантовая поддержка проектов, победивших в конкурсе. По итогам конкурсов профинансировано 10 проектов РГНФ на сумму 1 895 тыс. рублей и 16 проектов РФФИ на сумму 4 135, тыс. рублей.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 29 сентября 2009 года № 3072/692-IV-ОЗ «Об областных грантах в сфере научной и научно-технической деятельности», проведен конкурс. Итоги его подведены постановлением Правительства Оренбургской области от 15 июня 2016 года № 411-п «О грантах Оренбургской области в сфере научной и научно-технической деятельности в 2016 году», по которому финансирование выделено 38 проектам на сумму 33,2 млн рублей.

В 2016 году президентские гранты на сумму около 8 миллионов рублей для реализации социально значимых проектов НКО в Оренбургской области получили семь общественных организаций**.**

В послании Федеральному Собранию РФ в декабре 2015 года, глава государства предложил рассмотреть вопрос введения на законодательном уровне нового партнерского статуса для НКО, которые оказывают социальные услуги – «организация-исполнитель полезных услуг», поэтапно внедрять механизм вовлечения социально ориентированных НКО в выполнение государственного и муниципального заказа. Правительством разрабатываются меры, которые позволят довести объем реализации некоммерческими организациями муниципального и госзаказа до десяти процентов от всех бюджетных расходов в данной сфере. Вместе с тем, в сложившихся экономических условиях уместно говорить не столько о дальнейшем увеличении объема выделяемых бюджетных средств, сколько о повышении эффективности их использования. Самой легитимной формой контроля является самоконтроль, когда общественные организации самостоятельно могут оценить эффективность реализации проектов и использования финансовых средств.

Некоммерческие организации (НКО) сегодня занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно значимой деятельностью, защитой прав человека через механизмы общественной экспертизы и контроля, способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб и судебной системы. НКО в определенной мере формируют образ региона, становятся инструментом культурного и политического влияния.

По состоянию на 1 января 2017 года в Оренбургской области их зарегистрировано 2 762, из них 2 196 – социально ориентированные. За 2015 год обязаны были отчитаться 1 775 НКО, из них сдали ежегодные отчеты о своей деятельности – 1 210.

По организационно-правовым формам количество зарегистрированных некоммерческих организаций выглядит следующим образом: общественные объединения (всего) – 1 280, из них региональных отделений политических партий - 53, общественных организации региональных, местных - 543, общественных движений - 15, общественных фондов - 26, общественных учреждений - 8, союзов (ассоциаций) общественных объединений - 4, национально-культурных автономий - 24, профсоюзов – 413, структурных подразделений (отделений, организаций) международных, общероссийских, межрегиональных и региональных общественных объединений - 194. Религиозные организации (всего) - 535. Некоммерческие организации (всего) - 947, из них: казачьих обществ (всего) – 69, фондов-152, некоммерческих партнерств - 151**.\***

**\* Сайт Отчет министерства юстиции по Оренбургской области за 2016 г.**

По данным Минюста по Оренбургской области, из общего количества зарегистрированных основная часть приходится на общественные и религиозные организации, профессиональные союзы, некоммерческие фонды. Бóльшая часть социально-ориентированных НКО занимаются деятельностью в области образования, просвещения, культуры и искусства, улучшения морально-психологического состояния граждан и духовного развития личности, здравоохранения, пропаганды здорового образа жизни, содействием патриотическому воспитанию детей и молодежи, развитием межнационального сотрудничества, сохранением и защитой самобытности, культуры языка и традиций народов области. Чуть меньше занимаются деятельностью в сфере защиты прав и свобод человека, правовым просвещением, участвуют в организации добровольческого движения. Наиболее актуальными респонденты считают проекты: по поддержке здравоохранения, медобслуживания (58%, в Орске – 72%); по борьбе с наркозависимостью, алкоголизмом (41% по массиву, 52% - Бузулук, 61% - Саракташ)*;* по поддержке многодетных семей, детей без родителей (42%, Оренбург - 44%, Саракташ - 51%) и др. Оценить обобщенные результаты деятельности «третьего сектора» затруднительно, т.к. формы и направления социально ориентированной работы разнообразны и трудно уловимы статистически. По данным областного статистического управления, ниже представлены основные характеристики НКО.

**Характеристики социально ориентированных некоммерческих организаций по Оренбургской области за 2015 год\* (данные за 2016 год будут в 2017 г.)**

| Показатели | **2015г.** |
| --- | --- |
| Общее количество некоммерческих организаций, ед. | 2 099 |
| Из них: количество организаций, имеющих нежилое помещение в собственности, единиц | 219 |
| Поступило денежных средств и иного имущества – всего, тыс. рублей | 4 319 165 |
| Средняя численность работников в организации | 11 681 |
| Средняя численность добровольцев в организации | 25 166 |

**Распределение социально ориентированных некоммерческих организаций  
по видам деятельности за 2015 год1)**

*единиц*

| Виды деятельности | Количество социально ориентированных некоммерческих организаций |
| --- | --- |
| Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства | 182 |
| Повышение качества жизни людей пожилого возраста | 212 |
| Социальная адаптация инвалидов и их семей | 212 |
| Социальная поддержка и защита граждан | 377 |
| Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций | 63 |
| Оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф | 83 |
| Охрана окружающей среды и защита животных | 43 |
| Охрана и содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений | 30 |
| Оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина | 112 |
| Оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе некоммерческим организациям | 78 |
| Профилактика социально опасных форм поведения граждан, содействие такой деятельности | 93 |
| Благотворительная деятельность | 233 |
| Содействие благотворительной деятельности | 184 |
| Деятельность в области добровольчества | 179 |
| Деятельность в области образования, просвещения, науки, содействие такой деятельности | 972 |
| Деятельность в области культуры и искусства, содействие такой деятельности | 846 |
| Деятельность в области здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, содействие такой деятельности | 845 |
| Деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, духовно-нравственного воспитания граждан РФ | 818 |
| Деятельность в области улучшения морально- психологического состояния граждан и духовного развития личности | 933 |
| Деятельность в области физической культуры и спорта, содействие такой деятельности | 553 |
| Развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языка и традиций народов РФ | 343 |
| Поддержка общественно-значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций | 26 |
| Содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы | 4 |
| Антикоррупционная деятельность, включая содействие формированию в обществе активного неприятия коррупции | 309 |
| Проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества | 4 |
| Участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ | 10 |
| Социальная и культурная адаптация мигрантов | …2) |
| Мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ | …2) |
| Иные виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований для признания некоммерческих организаций социально ориентированными, за исключением видов деятельности, указанных выше | 885 |

1)Виды деятельности определены Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Одна организация может осуществлять один или несколько видов деятельности.

2) Данные не публикуются в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций, в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 г. № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" (ст.4 п.5, ст.9 п.1).

Несмотря на определенные разночтения в статистических показателях, основные источники финансирования НКО, представленные как областным статистическим управлением, так и в специальных исследованиях экономики «третьего сектора», совпадают: это благотворительные взносы частных лиц, целевые субсидии от коммерческих кампаний, членские взносы, доходы от реализации товаров и услуг, субсидии и гранты от федеральных и региональных органов.

**Распределение социально ориентированных некоммерческих организаций по источникам объема денежных средств и иного имущества организации за 2015 год**

| Источники и объемы формирования денежных средств и иного имущества организаций | Тыс. рублей | В % к общему количеству поступлений |
| --- | --- | --- |
| **Всего поступило** | **4319165** | **100** |
| В том числе: |  |  |
| **Поступления из федерального бюджета** | **45 584** | **1,1** |
| Гранты от некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов Гражданского общества (предоставленные за счет субсидий из федерального бюджета) | 6 206 | 0,1 |
| **Поступления из бюджетов субъектов российской федерации** | **589 576** | **13,6** |
| **Поступления из муниципальных (местных) бюджетов** | **66 459** | **1,5** |
| **Поступления из бюджетов государственных внебюджетных фондов** | **116 995** | **2,7** |
| **Поступления (включая пожертвования), гранты от российских физических лиц, за исключением денежных средств и иного имущества, полученного по завещанию в порядке Наследования** | **858 027** | **19,9** |
| В том числе денежные средства, недвижимое имущество, ценные бумаги, полученные на формирование или пополнение целевого капитала | 6 455 | 0,1 |
| Денежные средства и иное имущество, полученное по завещанию в порядке наследования | - | - |
| В том числе денежные средства, недвижимое имущество, ценные бумаги, полученные на формирование или пополнение целевого капитала | - | - |
| **Поступления (включая пожертвования), гранты от российских некоммерческих организаций, за исключением грантов от Некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества** | **616 928** | **14,3** |
| В том числе денежные средства, недвижимое имущество, ценные бумаги, полученные на формирование или пополнение целевого капитала | - | - |
| **Поступления (включая пожертвования), от российских коммерческих организаций, за исключением доходов от целевого капитала** | **4 98 035** | **11,5** |
| В том числе денежные средства, недвижимое имущество, ценные бумаги, полученные на формирование или пополнение целевого капитала | 159 | 0,0 |
| Поступления от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций | 2 819 | 0,1 |
| Поступления от иностранных граждан и лиц без гражданства | …1) | 0,0 |
| Доход от целевого капитала | - | - |
| **Доходы (выручка) от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав (кроме доходов от целевого капитала)** | **1 418 368** | **32,8** |
| В том числе от поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений | 167831 | 3,9 |
| Внереализационные доходы (кроме доходов от целевого капитала) | 59252 | 1,4 |
| Денежные средства и иное имущество, полученное безвозмездно от хозяйственных обществ, учрежденных организацией, за исключением целевых поступлений (включая пожертвования) от российских коммерческих организаций, за исключением дохода от целевого капитала | 24341 | 0,6 |
| Иные поступления | 16522 | 0,4 |

1) Данные не публикуются в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций, в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 г. №282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" (ст.4 п.5, ст.9 п.1).

**По итогам конкурсного отбора в 2015 году субсидия из областного бюджета предоставлена десяти организациям, в том числе:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование социально ориентированной  некоммерческой организации | Размер субсидии  *(млн руб.)* |
| 1. | Оренбургская областная общественная организация «Федерация пионерских и детских организаций» | 3,0 |
| 2. | Оренбургская региональная молодежная общественная организация «Социальное агентство «Здоровье молодежи» | 1,2 |
| 3. | Областная молодежная общественная организация «Союз оренбургских студентов» | 3,0 |
| 4. | Оренбургская областная молодежная общественная организация «Военно-патриотический клуб «Патриот» | 2,0 |
| 5. | Региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» | 3,0 |
| 6. | Оренбургское региональное отделение молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды» | 2,9 |
| 7. | Оренбургская областная общественная организация Работающей молодежи «ПРОФИ» | 0,7 |
| 8. | Оренбургская областная общественная организация пенсионеров, инвалидов – ветеранов войн, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов*, проекты:* |  |
| *8.1.* | *«Растим патриотов России»* | 0,7 |
| *8.2.* | *70-летие Победы в Великой Отечественной войне* | 1,5 |
| *8.3.* | *Международный День пожилых людей* | 0,5 |
| 9. | Оренбургское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» | 0,35 |
| 10. | Оренбургская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» | 0,35 |

В рамках заключенных соглашений с молодежными общественными организациями были организованы следующие мероприятия по основным направлениям государственной молодежной политики:

- организация и проведение Международного фестиваля студенческого творчества «На Николаевской – 2015»;

- организационное и финансовое сопровождение форумных кампаний областного, окружного и всероссийского уровней («Рифей», «iВолга», «Территория смыслов», «Таврида», «Итуруп», «Балтийский Артек», «Мост»);

- организация торжественных мероприятий по празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне;

- правовое просвещение несовершеннолетних;

- развитие молодежного самоуправления и т.д.

В рамках подпрограммы «Совершенствование системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений» государственной программы Оренбургской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Оренбургской области от 29.11.2013 № 1пп в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 20.12.2010 № 902-п осуществляется поддержка спортивных клубов команд мастеров по игровым видам спорта Оренбургской области, в том числе:

| №  п/п | Наименование получателя | Размер  субсидии  *(млн руб.)* |
| --- | --- | --- |
| 1. | Оренбургская областная общественная организация «Баскетбольный клуб «Надежда» | 244,0 |
| 2. | Автономная некоммерческая организация «Клуб настольного тенниса «Факел-Газпром» | 1,0 |
| 3. | Оренбургская областная общественная организация спортивного волейбольного клуба «Нефтяник» | 45,0 |
| 4. | Автономная некоммерческая организация «Волейбольный клуб «Оренбуржье» | 35,0 |
| 5. | Автономная некоммерческая организация «Спортивный клуб «Южный Урал» | 215,5 |
| 6. | Автономная некоммерческая организация Футбольный клуб «Газовик» | 1,0 |
| 7. | Автономная некоммерческая организация «Хоккейный клуб «Локомотив» | 10,0 |
| 8. | Автономная некоммерческая организация хоккейный клуб «Белые Тигры» | 4,2 |
| 9. | Ассоциация Футбольный клуб «Носта» | 24,0 |
| 10. | Оренбургская региональная общественная физкультурно-Спортивная организация инвалидов «Следж-хоккейный клуб «Ястребы» | 15,0 |
|  | Итого: | **594,7** |

Органами исполнительной власти проводятся мероприятия по формированию перечня государственного имущества, свободного от третьих лиц в целях предоставления его во владение и пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям Оренбургской области. Имущественная поддержка предоставлена:

- Оренбургскому региональному отделению ОГФСО «Юность России» в виде предоставления помещений в зданиях областных государственных организаций дополнительного образования детей;

- Некоммерческому фонду по профилактике социально значимых заболеваний и пропаганде здорового образа жизни «Здоровая страна» по договору безвозмездного пользования от 23.06.2015 № 1525 передано нежилое четырехэтажное здание профилактория ГБУЗ «Городская больница» г. Бугуруслана для использования для функционирования психоневрологического интерната. Открытие некоммерческого психоневрологического дома-интерната, позволит закрыть до 40 процентов очередности в соответствующие государственные организации.

Кроме того органами исполнительной власти осуществляется информационная и методическая поддержка некоммерческих организаций и реализация мероприятий по своим направлениям деятельности.

Информация для СОНКО размещается на официальном сайте министерства социального развития области в разделе «Соцподдержка» в подразделе «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций», где постоянно обновляются вкладки: «Нормативно-правовая база», «Информация», «[Реестр НКО](http://www.msr.orb.ru/posts/16683)», «[Конкурсы](http://www.msr.orb.ru/posts/16680)», «Подать сведения».

**Формы работы социально ориентированной организации   
и ее результаты**

| Показатели | 2015 г. |
| --- | --- |
| Количество человек, которым оказаны социальные услуги | 1 109 027 |
| Количество человек, получивших юридическую помощь на безвозмездной или на льготной основе | 34 794 |
| Количество человек, получивших благотворительную помощь в натуральной форме, за исключением оказания социальных услуг и юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе | 59 348 |
| Количество человек, получивших благотворительную помощь в денежной форме, | 42 658 |
| Объем предоставленных пожертвований, грантов некоммерческим организациям, всего, тыс. рублей | 881 616 |
| Из них социально ориентированным некоммерческим организациям, тыс. рублей | 815 324 |
| Количество некоммерческих организаций, которым предоставлены пожертвования, гранты, единиц | 723 |
| из них социально ориентированным некоммерческим организациям, единиц | 450 |
| Количество некоммерческих организаций, которым оказана поддержка в различных формах, за исключением предоставления пожертвований, грантов, единиц | 2 701 |
| из них социально ориентированным некоммерческим организациям, единиц | 628 |
| Количество человек, принявших участие в мероприятиях, проводимых организацией | 1 574 384 |
| Количество выявленных нарушений при осуществлении общественного контроля, единиц | 4 388 |

**Распределение социально ориентированных некоммерческих организаций,   
по наличию помещения1) за 2015 год**

*единиц*

| Наличие помещения | Количество организаций |
| --- | --- |
| Есть нежилое помещение (здание) в собственности | 219 |
| Аренда нежилого помещения (здания), находящегося в государственной или муниципальной собственности | 217 |
| Аренда нежилого помещения (здания), находящегося в частной или иной собственности, за исключением государственной и муниципальной | 208 |
| Безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в государственной или муниципальной собственности | 536 |
| Безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в частной или иной собственности, за исключением государственной и муниципальной | 270 |
| Фактическое пользование нежилым помещением (зданием), но права на него не оформлены | 83 |
| Фактически располагается в жилом помещении | 50 |
| Нет помещения | 574 |

1) У одной организация в наличии может быть несколько помещений.

**\*данные областного статистического управления**

Еще раз вернемся к оценкам деятельности общественных организаций в 2016 году: 44% опрошенных полагают, что их деятельность не приносит ни вреда, ни пользы и она не заметна для большинства граждан. Оренбуржцы «не видят» работу НКО, не осведомлены об их деятельности, основных функциях. Только 24% опрошенных считают, что основной функцией общественных организаций является поддержка социальных инициатив, поддержка общественных инициатив, защита общественных интересов. Видят пользу от НКО для себя лично 10% опрошенных как от организации, занимающейся благотворительностью. Ничего не знают о деятельности НКО 22% респондентов.

Следует отметить, что НКО пока не стали той силой, которая может способствовать повышению социальной активности оренбуржцев. Как показал анализ, наиболее активно респонденты участвовали в деятельности интернет-сообществ (10%); ассоциации соседей (9%); профсоюза (8%); благотворительных организаций (6%), студенческих союзов (5%); творческих объединений (4%). Интересным представляется анализ влияния интернет-активности на участие в других общественных объединениях и движениях. Регулярное участие в социальных сетях, действительно, является важным фактором гражданской активности, но, как оказалось, в весьма ограниченных формах. Ежедневные посетители социальных сетей предпочитают такие формы участия, как собственно интернет-сообщества (26%), студенческие объединения (12%), профсоюзы и благотворительные организации (по 9%). Но если рассматривать гражданское участие как некоторую рефлексию и действие по поводу решения социально значимых проблем, то социальные сети, образно выражаясь, – это, скорее, «вещь в себе». Наиболее активными участниками гражданских объединений и движений, причем в самых разных формах, являются не ежедневные посетители «живых журналов” и страниц в «Facebook», а те, кто заглядывает в них всего несколько раз в год. Респонденты этой группы участвуют в благотворительных акциях (22%), в ассоциациях соседей и ТСЖ (16%), творческих экологических объединениях (по 13%), спортивных, волонтерских и религиозных объединениях (по 9%) и др.

Чтобы понять мотивационную структуру участия или неучастия граждан в общественной и политической жизни, мы предпочли непредвзятый анализ того, как оценивают респонденты влияние общественных организаций на общество и гражданское сознание населения. В зоне значительного влияния находятся союзы ветеранов (20%), детские организации (21%), культурно-просветительные (19%), политические партии (25%), благотворительные общества, организации социальной поддержки (27%), Общественная палата области (20%), религиозные организации (18%). В зоне незначительного влияния – общества инвалидов (12%), правозащитные организации (14%), молодежные (14%), национально-культурные (15%), организации общественного самоуправления (13%).

В последние годы сделаны важные шаги на пути активного вовлечения некоммерческого сектора в сферу оказания социальных услуг. В июле 2016 года Президент России В.В. Путин подписал федеральный закон № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно-полезных услуг», который вступил в силу с 1.01.2017 г. В его развитие приняты дополнительные нормативно-правовые акты, в том числе Министерством юстиции России подготовлен проект постановления Правительства РФ «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг». В августе 2016 года указом губернатора Оренбургской области утвержден «Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2016-2020 гг.». Правительством Оренбургской области принят план мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

Весь комплекс указанных нормативно-правовых актов создает основу доступа некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере и допуска СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, способствует реализации потенциала СОНКО в сфере регулярного оказания услуг и формирования конкурентной среды через устранение их дискриминации в доступе к бюджетным средствам. Это должно придать им новое качество, способствовать формированию стабильного бюджета организации и долгосрочной стратегии развития.

Общественная палата будет вести постоянный мониторинг реализации всего комплекса мер по обеспечению доступа НКО в сферу оказания социальных услуг.

**1.2 Добровольчество и волонтерство**

В своем Послании Федеральному Собранию РФ от 1декабря 2016 года Президент России В.В.Путин поддержал такие институты гражданского общества, как волонтерское движение, добровольчество: - «Помощь, взаимовыручка - это то, что присуще нашей нации, объединяет граждан страны». Президент дал четкие поручения по формированию дополнительных условий развития этих институтов, созданию новых инструментов по поддержке этого движения. Вполне закономерно, что президент обратился к губернаторам, председателям парламентов - передавать больше полномочий некоммерческим организациям, которые способны эффективно решать социальные проблемы, иногда более эффективно, чем государственные учреждения.

По словам президента, особая примета нашего времени - широкое вовлечение граждан в самые разные благотворительные акции. «Призывы в социальных сетях, средствах массовой информации собрать средства на лечение больных, на помощь детям быстро находят отклик, и люди делают это искренне, бескорыстно, как ответ на веление своего сердца. Иногда даже удивляешься, как люди с небольшим достатком быстро откликаются на такую свою внутреннюю потребность оказать помощь тем, кто особенно нуждается в этом», - признался он.

В.В. Путин попросил Общественную палату РФ и Агентство стратегических инициатив заняться поддержкой волонтеров: «Воля и великодушие граждан, которые участвуют в таких проектах, формируют столь необходимую России атмосферу общих дел». Он также призвал оказать помощь социально ориентированным НКО и пообещал им с 2017 года доступ к оказанию социальных услуг, которые финансируются за счет бюджета.

Добровольческое движение Оренбургской области объединяет более 30 тысяч молодых людей. Членами молодежных и детских общественных организаций являются более 133 тысяч оренбуржцев. В мероприятиях патриотической направленности, прошедших в области в 2016 году, приняли участие более 668 тысяч жителей региона. В образовательных учреждениях Оренбуржья активно ведут работу 453 объединения военно-патриотической направленности, в которых состоит более 13 тысяч школьников и студентов.  В каждом муниципальном образовании созданы отделения  всероссийского движения «Юнармия». В областное юнармейское движение входит 148 отрядов, объединивших  3 525 школьников**\***.

В Оренбургской области принят ряд законов, постановлений правительства и указов губернатора, иных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, непосредственно затрагивающих вопросы работы с молодежью, развития добровольчества и волонтерства.

С целью социальной поддержки и всестороннего удовлетворения образовательных потребностей государственное автономное учреждение Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов» организует курсовое обучение для социально-незащищенных категорий граждан – инвалидов в возрасте от 16 до 30 лет. В 2016 года на курсовое обучение было направлено 18 человек. Обучение проходило на базе учебных заведений г. Оренбурга по следующим специальностям: газосварщик, водитель ТС категории В, слесарь по КИПиА, инспектор по кадрам, кабельщик спайщик, слесарь по ремонту автомобилей, оператор связи.

**\*Информация Правительства Оренбургской области**

Информационная поддержка и сопровождение добровольческих инициатив осуществляется в рамках областного закона от 06.05.2014 № 2263/649-V-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области». Существующие банки данных содержат материалы о потребностях и возможностях организации добровольческой деятельности в Оренбургской области, а также данные о добровольцах, лучших добровольческих практиках (официальные сайты [http://dobromol56.ru](http://dobromol56.ru/) и [http://dobro56.ru](http://dobro56.ru/).) Постоянно проводится обзор просветительских программ, направленных на информирование и мотивирование населения к добровольческой деятельности - видеопроекты с региональным информационным агентством «Оренинформ»: «Социальное обозрение» - программа о наиболее ярких событиях социальной, культурной, спортивной жизни Оренбуржья; «Студенческое обозрение» - о работе студенческих органов самоуправления и добровольческих проектах Оренбургского студенчества; «Портал» - о лидерах и активистах молодежных общественных объединений.

На сайте министерства социального развития области имеются разделы «Новости», «Нормативно-правовая база», «Реестр НКО» и др., в которых, размещаются сведения о принятии органами государственной власти решений в сфере деятельности социально ориентированных НКО, социальных проектах, получивших государственную поддержку, и другая актуальная для таких организаций информация.

Подготовка и обучение добровольцев для населения Оренбургской области осуществляется через программы, в том числе реализуемые некоммерческими организациям. К примеру, Оренбургская областная общественная организация «Федерация детских организаций» устраивает региональный многопрофильный лагерь «Грани». Участниками лагеря ежегодно становятся более 100 представителей интернатных учреждений области. Тренинги, мастер-классы, встречи с представителями органов исполнительной власти, беседы с известными актерами, музыкантами, певцами и танцорами – все это неотъемлемая часть лагеря «Грани». Итогом лагеря стало создание во всех интернатных учреждениях детских общественных организаций.

Программа волонтерского направления «Сами» это: волонтерские акции; конкурс проектов добровольческих инициатив «Добрые дела»; «Школа добровольчества»; конкурсы социальных проектов; работа заочной Школы добровольчества; конкурс добровольческих проектов «Моя инициатива». Другой пример, проекты (программы), реализуемые Оренбургской региональной молодежной общественной организацией «Социальное агентство «Здоровье молодежи»: Молодежное Добровольческое Движение «Марафон здоровья» - развитие системы добровольчества в сфере первичной профилактики социально обусловленных заболеваний среди подростков и молодежи в муниципальных образованиях Оренбургской области.

Проект предусматривает развитие и поддержку молодежных добровольческих городских или районных групп (движений) в муниципальных образованиях, наиболее затронутых проблемой наркомании, алкоголизма, табакокурения и ВИЧ-инфекции и сохранения репродуктивного здоровья. Сюда входит и проведение цикла мероприятий по подготовке добровольцев, участников Молодежного Добровольческого Движения «Марафон здоровья» в сфере первичной профилактики социально обусловленных заболеваний.

«Студенческий Добровольческий Корпус» включает в себя интерактивные тренинги по подготовке добровольцев, организацию волонтерского движения, проведение тематических мероприятий и акций. Использование современных интерактивных методик позволяет максимально качественно и точно донести важность сохранения своего здоровья до студенчества. Вовлечение студентов в профилактическую деятельность формирует реальный образ здорового, успешного, жизнерадостного молодого человека.

«Оренбургский социальный добровольческий театр «Люди-Т» ведет работу, исходя из актуальности и остроты проблемы распространения наркомании, алкоголизма, табакокурения среди подростков и молодежи Оренбургской области. Эффективным способом противодействия указанной многоаспектной проблеме является проведение долгосрочной и комплексной работы в области профилактики негативных социальных явлений, в том числе ведущих к распространению социально-обусловленных заболеваний среди молодежи.

ГАУ «Региональное агентство молодежных программ и проектов» реализует национальную социальную программу «Бабушка и дедушка онлайн», по которой ведется массовое обучение граждан пенсионного возраста основам информационных коммуникационных технологий (ИКТ) и услугам электронного правительства. В ее реализации активное участие принимают добровольцы-инструкторы. Занятия проходят в безвозмездно предоставленном помещении. Добровольцами проекта «Бабушка и дедушка онлайн» в Оренбургской области являются студенты вузов /сузов, а также школьники и работающая молодежь. В 2016 году обучено 427 человек, программа действует в двадцати МО (35 ККЦ).

В числе мер по финансовой поддержке добровольчества, в том числе в рамках регионального конкурса субсидий для СО НКО, организуются конкурсы поддержки программ (проектов) детских и молодежных общественных организаций. Эта работа ведется в рамках исполнения Постановления Правительства Оренбургской области от 2 апреля 2014 года № 187-п «О порядке предоставления субсидии социально ориентированным молодежным общественным организациям, осуществляющим свою деятельность на территории Оренбургской области и о порядке предоставления субсидии социально ориентированным детским общественным организациям, осуществляющим свою деятельность на территории Оренбургской области».

В целях стимулирования добровольчества в области проводились конкурсы по организации добровольческой деятельности. Среди них можно назвать такие, например, как областной конкурс команд добровольцев «Лучшие из лучших» (42 команды по 10 человек); волонтеров национальной социальной программы «Бабушка и дедушка онлайн» (более 300 участников). Организовывались добровольческие акции, в том числе недели добровольчества: «Родился в Крыму – прославил страну» - роздано более 5000 листовок; волонтерское сопровождение народного шествия Парадов Победы и «Бессмертный полк России» в Оренбургской области – около 800 человек, «Цени жизнь» (май, декабрь) - 20 000 человек, «Мы против табака» (май, ноябрь) – 16 000 человек.

Активно проходили добровольческие форумы «Рифей», межмуниципальные молодежные образовательные форумы «Маевка», «Мост», «Молодежь Бузулука». Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 09.09.2015 г. № Пр-1851 в г. Оренбурге 7 - 11 сентября 2016 года прошел Международный молодежный образовательный форум «Евразия». В рамках программных мероприятий Форума были организованы и проведены: Молодежный наукоград «Евразия» и выставка-ярмарка российских вузов с презентацией образовательных проектов и программ для иностранной молодежи. Было представлено около 200 проектов молодых ученых ОГУ, экспонаты коллег из других вузов и научно-исследовательских организаций Оренбургской области, России, презентации российских и зарубежных вузов и множество арт-объектов. В работе выставки-ярмарки приняли участие 13 образовательных организации высшего образования из Екатеринбурга, Самары, Уфы, Волгограда, Рязани, Оренбурга и Новотроицка. По итогам Форума, 2 проекта молодых ученых Оренбургской области получили грантовую поддержку: 300 и 200 тысяч рублей. Кроме того, было выполнено организационное и управленческое сопровождение конкурса на получение премии Президента РФ в рамках реализации ПНП «Образование». В 2015 году победителями стали 72 молодых таланта. Награждение победителей прошло в феврале 2016 года.

**1.3 Благотворительность**

По данным облстата 233 СО НКО имеют вид деятельности – благотворительность и 184 – содействие благотворительной деятельности. Однако исследование, проведенное в рамках программы Общественной палаты «Формирование гражданского общества в регионе» АНО «Центр социально-политических исследований «Индикатор»**\***, показало, что среди действующих социально-ориентированных некоммерческих организаций около 500 оказывают благотворительную помощь нуждающимся, социально-незащищенным группам граждан и людям, оказавшимся в трудной ситуации. **\*АНО «Центр социально-политических исследований «Индикатор»**

На долгосрочной основе осуществляется сотрудничество министерства социального развития области с Оренбургской межрегиональной общественной организацией родителей «Содействие», фондами, специализирующимися на предоставлении социальных услуг наркозависимым лицам «Спасение», «Путь преодоления», «Восхождение», «Здоровая жизнь», «Здоровая страна», «Ковчег», «Здоровый город». **\***

**\*Сайт министерства социального развития Оренбургской области http://www. msr.orb.ru во вкладке «Информация»  подраздела «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»**

Целенаправленную работу по сохранению и сбережению семьи, защите прав детства проводят и общественные организации: Благотворительный фонд «Будущее Оренбуржья» (председатель попечительского совета Л.Ф.Берг, областная общественная организация «Совет женщин», возглавляемая депутатом ЗС, председателем комитета по социальной политике О.Н. Хромушиной. В их арсенале социально-значимые акции «Соберем ребенка в школу», «Подарите детям Рождество», областные фестивали «Путешествие в сказку», «Оренбургская сударыня».

От физических лиц и некоммерческих организаций поступило более 1, 4 млрд. руб. на финансирования НКО. Благотворительную помощь в натуральной форме, за исключением оказания социальных услуг и юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе получили 59348 человек. Благотворительная помощь в денежной форме оказана 42658 гражданам.

**1.4 Развитие общественного контроля и экспертизы**

Становление институтов гражданского общества сопровождается расширением института общественного контроля, который, не подменяя и не заменяя контрольную деятельность государственных органов, способен оказать им неоценимую помощь и поддержку в реализации государственной политики. Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Общественной палате, как субъекту общественного контроля, сформулированы задачи:

- повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

- обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

В связи с этим, для устойчивого и сбалансированного функционирования государственной власти, общество должно располагать современными и эффективными институтами независимого контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, и оно сегодня располагает ими. Общественный контроль - одна из наиболее действенных форм активности гражданского общества. Развитие получили различные формы общественного контроля: общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов, мониторинг развития гражданского общества, реализация «майских 2012 года» указов Президента России, горячие линии по жилищно-коммунальной сфере и другие. Проведена экспертиза четырех законопроектов РФ. Члены Совета периодически выступали в средствах массовой информации, принимали активное участие в работе Общественных советов, комиссиях при органах власти. Материалы заседаний размещались на официальном сайте и публиковались в областных и районных газетах.В 2016 году палата особое внимание уделяла общественному контролю в социальной сфере. На сегодняшний день далеко не все формы общественного контроля, предложенные законодателем, их потенциальные возможности, освоены в полной мере. Необходимо активнее формировать пул общественных экспертов. Стоит задуматься о формировании единого реестра общественных инспекторов при активном участии вузов и общественных организаций.

В 2016 году продолжила свое развитие система общественного контроля в сфере здравоохранения, в частности, участие в проверке работы медучреждений в связи с сообщениями о смерти пациентов из-за несвоевременного или некачественного предоставления медицинских услуг.

Активизировался общественный контроль условий жизни и качества социальной помощи людям, проживающим в психоневрологических интернатах. Постепенно развивается система общественного контроля в сфере донорства крови. Донорское движение является одним из самых активных в «третьем секторе»: в Оренбургской области число добровольных доноров ежегодно увеличивается. В области проводится более 35 тысяч донаций, при этом 65 % доноров - это молодые, ведущие здоровый образ люди. Более 95 % доноров сдают кровь на безвозмездной основе. Растет число активных доноров – тех, кто сдает кровь более четырех раз в год, от общего числа доноров они составляют более 22%.

В области около 13 тысяч Почётных доноров. Оренбуржцы всегда отличались сознательностью и своей жизненной активностью, существуют целые династии доноров. В среднем в год ООКСПК заготавливает более 17 тонн донорской крови, что полностью соответствует потребности Оренбургской области**.** Проводится более 40 тысяч переливаний. В настоящее время станция переливания крови – площадка для научно-исследовательских, инновационных технологий, в частности, биомедицинских технологий. Здесь функционирует единственный в Оренбуржье центр, где идет работа со стволовыми клеткам, выделенными из различных источников, создан регистр доноров костного мозга. В рамках празднования Всемирного Дня донора крови прошла акция «[Спасибо, донор!](http://orenburg.bezformata.ru/word/spasibo-donor/393938/)». В областном центре было развернуто шесть мобильных пунктов забора крови Оренбургской областной клинической станции переливания крови (ООКСПК). Инициативу поддержали члены Правительства Оренбургской области, представители департамента молодежной политики, молодые оренбуржцы.

По рекомендациям Общественной палаты Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации в соответствии с распоряжением губернатора от 13.09.2016 № 260-р «Об образовании межведомственной экспертной группы по обследованию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», проведен мониторинг. В состав экспертной группы были включены представители Общественной палаты, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по правам человека, благотворительных фондов и некоммерческих общественных организаций, министерств: образования, здравоохранения и социального развития Оренбургской области. По результатам проведенного мониторинга установлено, что на 01.09.2016 года на учете в органах опеки и попечительства состояло 8 214 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 2% от общей численности детского населения (среднероссийский показатель - 2,71%, средний показатель по ПФО - 2,6%). Действует 13 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых на полном государственном обеспечении находится 940 воспитанников, что составляет 10% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На 25,8% сократилось количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях в 2015 году (в 2014 г. - на 9,1%).

Развитие семейных форм устройства детей-сирот позволяет проводить реорганизацию учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, за десять лет были реорганизованы одиннадцать детских домов.

Широкий общественный резонанс в 2016 году получила проблема массового отказа в установлении инвалидности по результатам переосвидетельствований в учреждениях медико-социальной экспертизы. Большинство жалоб поступивших в Общественную палату РФ – это жалобы от родителей детей, которых лишили статуса «ребенок-инвалид», несмотря на то, что у многих из них были диагностированы неизлечимые, в том числе генетические, аутоиммунные и другие заболевания. Родители больных детей утверждают, что получить инвалидность стало намного тяжелее, практически нереально. Общественная палата области приняла участие в инициированном Общественной палатой РФ мониторинге эффективности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы. По результатам его проведения Общественной палатой были подготовлены предложения по реформированию системы учреждений медико-социальной экспертизы и направлены в соответствующую комиссию Общественной палаты РФ. В результате проведенной работы, заместителем председателя Правительства РФ О.Ю.Голодец, дано поручение попечительскому совету при Правительстве РФ в социальной сфере проверить и проанализировать деятельность бюро медико-социальной экспертизы. Эксперты Общественной палаты Оренбургской области продолжают осуществлять постоянный должный контроль процесса оформления инвалидности, разработки объективных индивидуальных планов реабилитации (ИПР), а также, взаимодействуя с МСЭ и фондом социального страхования, устраняют субъективные барьеры людям с ограниченными возможностями здоровья для получения ими объективных льгот, пособий и реабилитационных средств.

**1.5 Гражданская активность молодежи**

Повышенная восприимчивость к социальным процессам выделяет молодежь на фоне других слоев населения с точки зрения гражданской активности, поэтому требует к себе особого внимания со стороны государства и гражданского общества. Активность молодежи основывается на приверженности понятным ей идеалам и ценностям. Являясь активной частью общества, молодежь нуждается в поддержке и возможностях для самореализации. Данные опросов\* показывают, что большая часть молодежи довольна местом и временем, в котором она живет. Также большинство молодых людей полагает, что регион развивается в правильном направлении. Плановая работа по выстраиванию региональной молодежной политики принесла свои плоды. Сегодня молодежь Оренбуржья активно влияет на социальное, экономическое развитие региона, выступая экспертным сообществом, консультирующим в вопросах развития добровольческой, проектной деятельности, в сфере поддержки НКО. По итогам конкурса 2016 года, семь некоммерческих организаций получили средства на финансирование своей деятельности от департамента молодежной политики на общую сумму 15 млн 800 тысяч рублей. В рамках Закона Оренбургской области от 27.09.2010 № 3806/871-IV-ОЗ «О государственной поддержке молодых ученых в Оренбургской области» ежегодно выплачивается 9,9 млн руб. Итоги конкурса подведены указом Губернатора Оренбургской области от 29 июня 2016 года № 355-ук «О государственной поддержке молодых ученых в Оренбургской области в 2016 году». По итогам конкурса премии и стипендии получили 85 молодых ученых (кандидатов и докторов наук).

Одним из приоритетных направлений деятельности по работе с молодежью в условиях современного развития региона в 2016 году является создание системы стимулирования притока молодежи в сферу науки, образования и высоких технологий. В настоящее время в области сформирована нормативно-правовая база и созданы условия для поддержки одаренных детей, талантливой молодежи, молодых ученых и изобретателей.

Молодежные форумы – это важный шаг на пути к выстраиванию горизонтальных связей между регионами, они позволяют инициативам активистов становиться региональными и федеральными проектами. По итогам участия оренбургской делегации в Молодежном форуме Приволжского федерального округа «iВолга-2016» шесть проектов оренбуржцев удостоены грантов полномочного представителя Президента Российской Федерации в ПФО Михаила Бабича из федерального бюджета на общую сумму 1 100 000 рублей, из них 3 проекта (50%) только по одной смене «Наука и инновации». На второе место в направлении «Наука и инновации» вышла Анастасия Озерская (ОГАУ), чей проект «Разработка устройства чтения для невидящих и не обладающих знаниями языка «Autotranslateglasses» удостоен гранта в размере 200 тысяч рублей. Третье место в смене «Наука и инновации» занял Ленар Нигматов с проектом «Повышение качества молока на основе совершенствования технических устройств очистки кожного покрова КРС» (ОГАУ) и Александр Вольнов (ОГУ) за проект «Универсальный нейтрализатор отработанных газов».

По итогам конкурсов социально ориентированных детских и молодежных общественных объединений, субсидии в 2016 году предоставлены следующим объединениям: Оренбургская областная общественная организация «Федерация детских организаций», проект: «Подготовка первой ступеньки кадрового резерва гражданского общества» - 3 000,0 тыс. рублей; Областная молодежная общественная организация «Союз оренбургских студентов», проект: «Программа развития системы поддержки социальных инициатив студенческого и молодежного сообщества Оренбургской области «Активация» - 3000,0 тыс. рублей; Оренбургская региональная молодежная общественная организация «Социальное агентство «Здоровье молодежи», проект: «Молодежное добровольческое движение «Декабрь» - развитие системы добровольчества в сфере первичной профилактики социально-обусловленных заболеваний среди подростков и молодежи в муниципальных образованиях Оренбургской области» - 1100,0 тыс. рублей; Оренбургское региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды», проект: «Повышение уровня социального, культурного и творческого развития, организация временной вторичной занятости учащейся и студенческой молодежи в свободное от обучения время, посредством участия в деятельности студенческих отрядов Оренбургской области «Будь с нами – будь в движении!» - 3000,0 тыс. рублей; Оренбургская областная молодежная общественная организация «Военно-патриотический поисковый клуб «Патриот», проект: «Гражданско-патриотическое воспитание молодежи и развитие поискового движения в Оренбургской области» - 2000,0 тыс. рублей; Региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» в Оренбургской области, проект: «Программа развития системы поддержки социальных и патриотических проектов молодежного сообщества Оренбургской области «Мотивация 2015» - 2260,0 тыс. рублей; Оренбургская областная молодежная общественная организация работающей молодежи «ПРОФИ», проект: «Программа поддержки и развития активной работающей молодежи «ТРУД: Творчество. Развитие. Успех. Добро» - 700,0 тыс. рублей.\*

**\*Сайт министерства образования, отчет 2016 г**

Существует множество способов вовлечения активной молодежи в общественно-политическую жизнь. В частности, в этом вопросе хорошо себя зарекомендовали:

- Молодежный парламент,– который стал площадкой для дискуссий молодежи разных политических партий и взглядов;

- Молодежная избирательная комиссия, организующая процесс вовлечения молодежи в выборные кампании и возможность видеть объективность при подсчете полученных результатов;

- Молодежное правительство, обеспечивающее процесс участия молодежи в реализации государственных программ и проектов;

- Молодежные палаты (парламенты), молодежные избирательные комиссии, действующие в муниципальных образованиях области.

Молодежное правительство Оренбургской области в 2016 году работало по проблеме реализации общественной молодежной политики. Семь членов молодежного правительства Оренбургской области являются членами общественных Советов и коллегий при органах исполнительной власти области, три члена работают муниципальными и государственными служащими.

В рамках избирательной кампании по выборам в Государственную Думу Российской Федерации члены Молодежного правительства приняли активное участие в подготовке и проведении кампании. Два члена Молодежного правительства приняли участие в предварительном голосовании партии «Единая Россия», в результате которого председатель молодежного правительства являлся кандидатом в ГД ФС РФ по спискам партии «Единая Россия».

В 39 муниципальных образованиях области организованы и проведены выборы в молодежные палаты (парламенты) муниципальных образований Оренбургской области, организатором выборов выступает Молодежная избирательная комиссия Оренбургской области при поддержке департамента молодежной политики, Избирательной комиссии области и органов по делам молодежи муниципальных образований Оренбуржья.

Выборы и голосование проходили в двух форматах: электронном (на сайте [www.твойвыбор56.рф](http://www.твойвыбор56.рф/)) и бумажном. По результатам в выборах приняли участие свыше 30 000 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет. Лучшие показатели при голосовании у городов Оренбург (8 971), Орск (2 758), Бузулук (2 715), Бугуруслан (2 256). Хуже всего из городов проголосовал Новотроицк, всего 161 человек.

Среди сельских районов лучшими по числу принявших участие в выборах были: Сакмарский – 1 451, Оренбургский (1129), Красногвардейский (1 103), Новосергиевский (694), Тюльганский (665) районы. В ряду муниципальных образований с очень низкой явкой на выборах оказались: Адамовский – 72, Домбаровский – 54, Октябрьский – 65, Новотроицк – 161, Первомайский – 155, Светлинский – 61, Ташлинский – 121, Шарлыкский – 128. Им рекомендовано организовать и провести выборы в первом квартале 2017 года. Данные результаты абсолютно не легитимны, чтобы принимать решение о формировании составов молодежных палат. Александровский и Кваркенский районы в нарушение Закона Оренбургской области от 16 ноября 2012 года N 1210/350-V-ОЗ «О деятельности органов молодежного самоуправления в Оренбургской области» не организовали и не провели выборы в молодежные палаты (парламенты). Им также рекомендовано устроить выборы в первом квартале 2017 года.

Особого внимания заслуживает организация IV Молодежного референдума Оренбургской области. Мероприятие было приурочено к празднованию Дня Конституции Российской Федерации. Голосование проходило в двух форматах: бумажном и электронном (на сайте [www.твойвыбор56.рф](http://www.твойвыбор56.рф/)). Организатором Молодежного референдума выступает Молодежная избирательная комиссия Оренбургской области при поддержке департамента молодежной политики, Избирательной комиссии области и органов по делам молодежи муниципальных образований Оренбуржья.

Всего в референдуме приняли участие 30 808 молодых оренбуржцев в возрасте от 14 до 30 лет из них 29 492 молодых избирателя. Они согласны с высказыванием Президента России Владимира Путина о том, что патриотизм должен стать объединяющей идеологией России. Большинство оренбуржцев считают, что подъем патриотических настроений связан с повышением внимания к истории и культурному наследию страны – 13 476 голосов, чуть меньше – 12 914 голосов – было отдано за ответ «с готовностью и способностью России отстаивать свои национальные интересы на международной арене», 8 937 – за ответ «c усилением военной мощи России», 6 488 – за ответ «с поддержкой и сохранением национальных культур народов России», 4 159 – за ответ «с преобразованиями в стране».

При голосовании предлагалось несколько вариантов ответа. За ответы на вопрос «Что, на Ваш взгляд, является проявлением патриотизма?», большинство респондентов (20 901 голос) назвали: «любовь к Родине». Кроме того, 29 083 проголосовавших считают, что проведение общественных акций («Свеча Памяти», «Бессмертный полк», «Вальс Победы») также влияет на формирование чувств патриотизма у населения.

Важно подключать молодежь к обсуждению значимых для нее вопросов и проблем. Так, в частности, в РФ действует молодежный проект «Диалог с прокурором», нацеленный на профилактику преступности и пагубных зависимостей среди молодежи. В рамках проекта Общественной палаты Российской Федерации «Диалог с прокурором» состоялась встреча председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по поддержке молодежных инициатив [Сангаджи Тарбаева](https://www.oprf.ru/ru/chambermembers/members/user/1557?year=2014), прокурора Оренбургской области Сергея Берижицкого с представителями молодежной среды региона. В мероприятии также приняли участие главный федеральный инспектор по Оренбургской области, вице-губернато - заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике, министр образования региона, представители органов исполнительной власти, члены региональной Общественной палаты, представители духовенства, общественные деятели, молодежные лидеры, волонтеры, студенты и школьники.

Основная тематика встречи была связана с гармонизацией межнациональных и межконфессиональных отношений. Прозвучал ряд заявлений в Общественную палату РФ. В своем выступлении прокурор области обратил внимание, что в этом году прослеживается рост преступлений экстремисткой направленности, по статистическим данным он вырос в два раза. На сегодняшний день этим вопрос плотно занимаются правоохранительные органы. Более двух десятков физических лиц по материалам прокуратуры привлечены к административной ответственности за распространение экстремистских материалов в сети Интернет. Он предложил урегулировать процесс закрытия сайтов, призывающих к экстремистской деятельности, на основании решения прокурора без длительного утверждения Роспотребнадзора и постановления суда.

Участники встречи отметили, что для региона остро стоит проблема пропаганды нацизма, особенно это актуально среди молодежной аудитории. Южное Приуралье исторически формировался как многонациональный регион, на котором проживают различные народности. Необходима государственная система подготовки специалистов в области межнациональной политики, потому что ощущается реальная нехватка квалифицированных кадров.

Для региона актуальна проблема рецессии осужденных экстремистов. Отмечается много случаев, когда человек после отбывания срока в местах лишения свободы возвращается и затем снова попадает в криминальную среду. Предлагается решить эту задачу совместными действиями прокуратуры региона и Общественной палаты Оренбургской области.

Ряд вопросов, волновавших молодежную аудиторию, касался реализации законодательных норм об обеспечении жильем детей-сирот. «У детей-сирот нет навыков социализации и интеграции в обществе. Большинство из них используют свои квартиры не по назначению: они не оплачивают коммунальные платежи, формируя огромные долги в таких домах, а также собирают неспокойные компании, которые вызывают опасения и недовольство соседей», — рассказала одна из участниц встречи.

Отдельные спикеры подняли тему противодействия распространению синтетических наркотиков, дурманящих веществ. Отмечается, что одной из причин наркотизации региона является его граница с Казахстаном, где употребление таких наркотических веществ как «насвай» не преследуется законом. На данный момент изъято на пограничной территории около 47 тонн этого табачного изделия. Предлагается включить «насвай» в список наркотических средств и урегулировать его потребление.

На все поступившие вопросы прокурором области, представителями Общественной палаты Российской Федерации, а также региональными чиновниками даны развернутые ответы. Предложено в дальнейшем продолжить практику такого общения с обсуждением острых волнующих общественность проблем, как на площадке региональной прокуратуры, так и на базе молодежных организаций.

Наряду с вовлечением молодежи в обсуждение созидательной гражданской повестки через форумы и т.д., значительная ее часть считает, что сегодня довольно трудно добиться успеха в жизни и реализовать себя, и в первую очередь связывает это с проблемой трудоустройства и безработицей. При этом более половины молодых людей предпочтут ту профессию, которая обеспечивает достойный доход, даже если она не очень нравится. Проблема трудоустройства выпускников обсуждалась на совместном заседании Общественной палаты и Совета старейшин при губернаторе Оренбургской области. В ходе обсуждения были рассмотрены основные тенденции и проблемы трудоустройства выпускников. Было отмечено, что, поскольку проблема носит комплексный характер, необходимо дальнейшее сотрудничество с государственными органами, работодателями и образовательными учреждениями.

**1.6Гражданская активность на селе**

Задача возрождения села находится в фокусе приоритетного внимания государства и гражданского общества. Российская деревня должна стать центром обеспечения продовольственной безопасности, точкой демографического роста и сохранения культурного наследия. В Оренбургском селе проживает 806,5 тысяч человек или 40,2 % населения области в 1780 населенных пунктах, из которых в 550 селах численность жителей составляет менее 100 человек. Слабая развитость институтов гражданского общества на селе пока не позволяет эффективно задействовать потенциал общественности для преодоления негативных тенденций в развитии села. Об этом и многом другом, касающимся развития села, шел заинтересованный разговор на Первом Евразийском форуме Движения сельских женщин, на котором представительницы аграрного бизнеса, сельской интеллигенции, поселковых администраций нашей области, а также представителей Казахстана, Кыргызстана и Беларуси обсудили актуальные вопросы развития сельских территорий и проблемы, волнующие сельских жительниц. Всего в форуме приняли участие более 700 женщин. С приветственным словом к собравшимся обратился губернатор Оренбургской области Ю.А.Берг. Он отметил, что кроме производственных вопросов на селе с участием женщин решаются социальные, духовные проблемы сельских территорий.

Развитие отечественного аграрного сектора во многом зависит от повышения уровня и качества жизни на селе и сохранения кадрового потенциала в сельскохозяйственной отрасли, что, в свою очередь, связано с государственной аграрной политикой. Ведь для успешного развития фермерского движения не менее важны и работающие сельские больницы, школы, детские сады, насыщенная культурная жизнь, пропаганда многодетной, многопоколенной семьи. И еще одна из особенностей нашего аграрного сектора – развитие крестьянско-фермерских хозяйств. Во многом этому способствует поддержка, оказываемая правительством области и федеральным центром. Причем количество грантов, выделяемых из бюджета области для малого агробизнеса, год от года увеличивается. Начиная с 2012 года, на ноги встало 321 фермерское хозяйство. Сюда входят и 92 КФХ и четыре сельхозкооператива, получившие поддержку в 2016 году. За прошедшие пять лет на государственную поддержку фермерству было направлено более 770 миллионов рублей из областного и федерального бюджетов. Фермерство постепенно становится экономической и социальной основой села и набирает популярность в том числе и потому, что статус фермера позволяет получать и другие виды государственной поддержки наравне с крупными сельскохозяйственными предприятиями. В 2016 году из областного и федерального бюджетов на предоставление грантов выделено: по сельскохозяйственным потребительским кооперативам – 20 млн 594 тыс. рублей; по начинающим фермерам – 110 млн 678 тыс. рублей; по семейным животноводческим фермам – 99 млн 628 тыс. рублей. Сегодня фермерские хозяйства, составляющие значительную часть АПК области, успешно решают задачи по импортозамещению и продовольственной безопасности.

Так например, глава КФХ, кандидат сельскохозяйственных наук из Новосергиевского района Оренбургской области Александр Шубин предлагает свой рецепт программы импортозамещения: научный подход к агробизнесу и кропотливый, ежедневный труд. Все это он уже осуществил на практике: признанный специалист в области птицеводства, животновод с научной степенью, занимающийся выращиванием многолетних трав. Его опыт востребован не только в нашем регионе, семена трав заказывают даже столичные фирмы.

В социальном плане КФХ и сельскохозяйственные кооперативы обеспечивают трудовую занятость и самозанятость сельчан. В предыдущие годы на конкурсы по отбору начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм подавалось порядка 100-120 заявок, а в этом году было подано 252 заявки, к которым кроме начинающих фермеров и семейных ферм добавились и сельскохозяйственные потребительские кооперативы. С участием государственных средств было трудоустроено около 600 человек, закуплено 6 535 голов крупного рогатого скота, 2 941 голова овец, 98 голов лошадей. Приобретено 102 трактора, 21 комбайн, 21 единица грузовых и грузопассажирских автомобиля, оборудование для обработки и фасовки овощей, комбикормовые установки, охладители молока, молокопроводы, другая сельхозтехника общим числом 246 единиц, различный сельхозинвентарь. Реконструировано, построено и приобретено 79 зданий ферм, складских и производственных помещений, приобретены семена возделываемых культур, удобрения, земельные участки. До 2020 года с помощью грантов планируется поддержать еще 443 начинающих фермера, построить и реконструировать 55 семейных животноводческих ферм. Это позволит создать дополнительно около 1,5 тысячи рабочих мест.

Основными точками роста для устойчивого развития сельских территорий могут стать предпринимательство, уникальное культурное наследие и быт, а также поддержка гражданской активности. Этому способствуют размеренный уклад жизни и традиционность, свойственные селу. Например, супруги-фермеры Хрусловы из села Луговск Красногвардейского района. Они, как и сотни других представителей фермерского уклада, укрепляют экономику региона и наполняют закрома Родины. Сейчас КФХ Хрусловых располагает 2 889 гектаров сельхозугодий, в том числе 1 885 га пашни. В хозяйстве трудятся 13 механизаторов-профессионалов. Для них и другого обслуживающего персонала созданы все условия для работы и полноценного отдыха, организовано горячее питание, действует соцпакет и др. Односельчане не работающие в КФХ заключили договора аренды земли, и условия строго выполняются. Кроме того супруги-фермеры большое значение придают развитию спорта, сохранению культурных и национальных традиций села, помогли финансово в постройке мечети в селе Староюлдашево. Планируют расширить посевные площади, построить мехток, реконструировать склады, а это уже и дополнительные рабочие места.

Особые условия существования требуют и особых условий в организации работы по повышению гражданской активности в сельской местности. 5–10 % НКО от общего количества закреплены в селах. Именно для этих целей в 2016 году Президент Российской Федерации В.В. Путин поддержал инициативу Общественной палаты Российской Федерации о создании специального грантооператора, который поддерживает НКО на селе, малых территориях и в малых городах. В 2016 году ответственным за это был фонд «Перспектива», который распределил гранты на 4,59 млрд рублей и поддержал 289 проектов. В рамках грантового конкурса фонд рассматривал проекты, направленные на развитие институтов гражданского общества в малых городах и сельской местности, поддержку краеведческой работы, сохранение народных культурных традиций.

Согласно опросу гражданских активистов – сельских жителей, принимавших участие в форумах «Сообщество» и «Деревня – душа России» в Приволжском федеральном округе, на селе нет единого мнения о состоянии гражданской активности: 33% опрошенных говорят о повышении уровня гражданской активности по месту их проживания за последние два года, 25,6 % – о понижении, 41,1% не видят каких-либо изменений. Мнения респондентов разделились и в оценке степени сплоченности местного сообщества: 45% оценивают сплоченность своего местного сообщества как среднюю, 48,8% –как низкую. Вероятно, зафиксированная противоречивость оценок является следствием сильно различающейся от региона к региону политики поддержки гражданского общества со стороны властей и бизнеса. Тем не менее, данные опроса демонстрируют, что часть населения сельских территорий готова к совместному решению своих проблем. Более половины опрошенных говорят, что в их сельском населенном пункте действуют одна или несколько некоммерческих организаций. Но главное, что половина опрошенных отмечает: результаты деятельности НКО видны в месте их проживания**.\***

**\*Опрос проводился среди гражданских активистов – сельских жителей, принимавших участие в форумах «Сообщество» и «Деревня – душа России». Опрос проводился с апреля по ноябрь 2016 года. Анкета рассылалась по электронной почте. Объем выборки – 180 респондентов.**

Говоря о развитии гражданского общества в селах Оренбуржья в 2017 году, нужно отметить ряд факторов, влияющих на эти процессы:

• повышение экономической привлекательности сельских территорий вследствие роста дохода сельхозпроизводителей в будущем приведет к софинансированию бизнесом социальных проектов активных сельских жителей;

• результаты проектов НКО на селе, получивших поддержку через систему президентских грантов, могут породить надежды сельских организаций и увеличить число социальных проектов на местном уровне;

• усиление роли гражданских активистов и увеличение доли их непосредственного участия в развитии территорий без формализации отношений позволит кратно увеличить количество реализованных инициатив (при принятии местными властями механизмов поддержки такой активности).

Все перечисленные факторы указывают на возможность развития гражданской активности на селе в ближайшие годы и появление новых лидеров общественного мнения местного и регионального уровней. Создание условий (инфраструктурных, правовых, коммуникационных) позволит направить эту активность на изменение сельской жизни.

**1.7 Состояние и использование историко-культурного наследия Оренбуржья**

Сохранение наших культурных традиций, знание истории родного края, – это основа патриотического воспитания, без которого не бывает формирования здоровой нации. Как справедливо было озвучено на одном из заседаний Совета по культуре при Президенте России, «…перед культурой сейчас стоит та же задача, что и перед сельским хозяйством, – накормить страну смыслами, примерами для подражания и духовными ценностями». Причем передавать их архаичными способами уже не получится. Люди хотят видеть героев, похожих на себя. Хотят получать информацию по-современному. Поэтому культура, не теряя своих лучших традиций, должна создавать новые форматы, выходить из творческих «тусовок» в большой мир, становиться ближе к народу.  Это и такие новые проекты, которыми сегодня прирастает региональная культура, как «Читальный зал на траве», «Лето в парке», квесты в музеях, выставки под открытым небом, арт-парады и многое другое. Именно благодаря таким инициативам заметно выросло количество людей, которые стремятся приобщиться к прекрасному.

В Оренбургской области действуют 2013 учреждений культуры, в том числе 14 – государственных и 1 999 – муниципальных, в том числе: 7 театров, филармония; учреждения культурно-досугового типа; библиотеки; 68 детских музыкальных школ и школ искусств; 5 средних специальных учебных заведений; государственный институт искусств им. Ростроповичей.

Несмотря на экономические трудности, удалось сохранить большую часть учреждений, и теперь стоит задача по их грамотному и профессиональному развитию и управлению. В сфере культуры работает 8 тысяч человек, в том числе более 400 творцов – писателей, художников, композиторов, артистов.

В Оренбургской области, обладающей огромным потенциалом самобытных и ярких памятников истории и культуры, проводится целенаправленная работа по их использованию. И чтобы процесс не останавливался, развивается инфраструктура. Так, завершена реконструкция Бугурусланского театра драмы, открыт новый двухзальный кинотеатр. 2016 год был объявлен президентом Годом российского кино. В Медногорске завершена реконструкция киноцентра «Урал» – одного из старейших в области. В девяти населенных пунктах введены в строй кинозалы с современным цифровым оборудованием. И, разумеется, в Год российского кино наш культурный бренд – традиционный Международный кинофестиваль «Восток & Запад. Классика и Авангард» – прошел в новом формате и стал одним из главных культурных событий 2016 года.

Учреждения культуры ежегодно посещают более 4 миллионов 200 тысяч человек. То есть каждый день в области в театры, музеи, библиотеки, Дома культуры приходят более 11 тысяч жителей региона. Только самодеятельным творчеством у нас занимаются около 100 тысяч человек.

Ежегодно проводятся фестивали национальных культур «В семье единой», «Венок дружбы», «Радуга», «Сабантуй», «Обильный край, благословенный!», способствующие укреплению межнационального согласия. Работают 480 национальных творческих коллективов различной жанровой направленности, в том числе 155 детских, в которых занимается 887 человек. Этнокультурный и этноконфессиональный компонент реализуется в учреждениях дошкольного, общего, дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждениях и молодежных семейных клубах. Действующая система образования и воспитания детей, подростков и молодежи позволяет укреплять лучшие традиции духовно-нравственного, гражданского и патриотического воспитания**.\***

**\*Отчеты министерства культуры Оренбургской области,2016 г.**

За последние три года в рамках мероприятий ФЦП программы «Культура России (2012 - 2018 годы)» на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия религиозного назначения привлечены средства на общую сумму свыше 124 млн рублей (церковь «Александра Невского» в Грачевском и «Смоленская» в Бузулукском районах).

На территории области расположено 2899 недвижимых памятников истории и культуры, в том числе: федерального значения – 1 306, регионального – 452, местного (муниципального значения) – 5, выявленных объектов культурного наследия – 1 136; учтено 2 167 объектов археологического наследия: одиночных курганов, курганных могильников и поселений.

По состоянию на 1 января 2016 года осуществляют деятельность 2 государственных, 26 муниципальных и 10 музеев, входящих в состав муниципальных учреждений культуры (при централизованных клубных системах и культурно-досуговых центрах). Сохранению исторической памяти, национальных традиций и обычаев народов Оренбуржья способствует деятельность 502 школьных музеев (из них 380 паспортизированных), содержащих экспозиции. Ежегодно отмечается стабильный рост музейных коллекций, увеличивается объем выставочной деятельности, разрабатываются новые проекты по патриотическому воспитанию граждан. Так, в селе Казанка Шарлыкского района открылся Мемориальный музей Героя Социалистического Труда Прокопия Васильевича Нектова. Близится к завершению строительство уникального историко – мемориального музея, посвященного памяти Виктора Степановича Черномырдина в селе Черный Отрог Саракташского района.

Общий библиотечный фонд 922 библиотек составляет 13 млн единиц. К сети Интернет подключены 394 библиотеки, 94 имеют свои страницы»в социальных сетях, действуют 56 сайтов, создано 32 публичных центра правовой информации**.\***

**\*Отчеты министерства культуры Оренбургской области,2016 г.**

В сеть архивной службы входят два государственных архива, три его филиала в Бугуруслане, Бузулуке, Орске и государственное бюджетное учреждение «Центр документации новейшей истории Оренбургской области», а также 51 муниципальный архив, в которых находятся на хранении 2 млн, и 1,2 млн единиц соответственно. Увеличилось суммарное количество пользователей архивной информацией. Число работавших в читальных залах, исполненных социально-правовых, тематических, генеалогических запросов, посетителей выставок, экскурсантов и участников встреч с общественностью, конференций, круглых столов, уроков для школьников и студентов, слушателей лекций, подготовленных сотрудниками архивов, превысило 100 тысяч.**\***

**\*Справочная информация государственных архива области, 2016 г.**

Проблем в сфере сохранения культурного наследия много. Причины их возникновения разные: здесь и человеческий фактор, и кадры, и менеджмент и другие. Порою за яркими красками праздников, многочисленных мероприятий, отчетов недостаточно решаются вопросы представляющие угрозу нашему обществу и требующих комплексного подхода к их решению.

**1.8 Межнациональные и этноконфессиональные отношения**

Фундаментальной в государственной национальной политике и на уровне Федерации, и на уровне субъектов Федерации остается двуединая задача – формирование общероссийской гражданской нации и развитие культурной, национальной самобытности народов России.

Этническая структура населения и территориальное распределение этнических общностей во многом обусловлены историческим развитием Оренбургской области. По данным Всероссийской переписи населения, проведённой по состоянию на 14 октября 2010 года, численность постоянного населения Оренбургской области составила 2 033,1 тыс. человек. По численности населения Оренбургская область занимает седьмое место в Приволжском федеральном округе и двадцать четвертое - в Российской Федерации. По сравнению с переписью 2002 года (2 179,5 тыс. человек) население области сократилось на 146,5 тыс. человек (6,7%). Динамика численности населения области остается отрицательной. По данным облстата на 1 января 2016 г. в Оренбуржье проживало 1 млн. 995 тыс. человек[[1]](#footnote-1).

Русское население является наиболее многочисленным (1 519,5 тыс. человек) и составляет 75,9% от числа указавших национальную принадлежность. Это преобладание характерно как для городской (82,2%), так и для сельской местности области (66,6%).

Оренбургская область – приграничный регион, через который на протяжении всех постсоветских лет идут мощные миграционные потоки. Это неизбежно приводит к изменениям в этнической структуре населения. В экономической сфере сохраняются тенденции частичной монополизации отдельных отраслей хозяйства по этническому признаку (торговля, розничные товарные рынки – азербайджанцы и армяне, строительство – узбеки и таджики). Как следствие данных процессов мы получаем недовольство со стороны местных жителей.

Для успешной интеграции выходцев из Северо-Кавказского региона, а также стран Закавказья и Центральной Азии в Оренбургский социум необходимо усиление их межэтнического взаимодействия, установление более тесных контактов с местным сообществом. Для этого нужно всесторонне поддерживать этнокультурную деятельность национально-культурных общественных объединений, проводить межнациональные мероприятия, привлекать лидеров национальных диаспор к работе общественно-политических советов, действующих при главах муниципальных образований, чаще проводить встречи и беседы с активом диаспор. Полезно так же шире использовать средства массовой информации для пропаганды традиций этнокультурного взаимодействия, позитивного опыта адаптации приезжих в оренбургский социум.

В области сформирована нормативно-правовая база, необходимая для осуществления государственной национальной политики: принята Стратегия государственной национальной политики в Оренбургской области, реализуется подпрограмма «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области», действует план мероприятий по реализации в Оренбургской области в 2014 - 2020 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

Ежегодно, по инициативе национально-культурных общественных объединений и при организационной и финансовой поддержке областного правительства проводятся десятки этнокультурных программ, организуются разнообразные мероприятия, направленные на профилактику национального и религиозного экстремизма. Ведется работа с молодежью, осуществляется этнологический мониторинг, оказывается поддержка деятельности национальных СМИ и системы школ с этнокультурным компонентом. Структурой, ответственной за реализацию национальной политики на региональном уровне является управление внутренней политики аппарата губернатора и Правительства Оренбургской области.

Тем не менее, несмотря на предпринятые усилия, не удалось достигнуть единообразия в системе муниципальных нормативных актов и их соответствия стандартам, установленным Федеральной целевой программой «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» как в части и структуры, и индикаторов эффективности, так и в части финансового обеспечения. Зачастую в муниципальные программы включаются разделы, имеющие лишь косвенное отношение к национальной политике. Заметен чрезмерный уклон в сторону проблемы профилактики экстремизма, при этом слабо отражаются вопросы этнокультурного развития и гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений. Самой большой проблемой принимаемых программ является либо полное отсутствие, либо мизерное финансирование программных мероприятий. Впрочем, не совсем объективно и справедливо было бы оценивать деятельность муниципальных администраций только исходя из наличия и качества нормативных актов и заложенного в них финансирования. Несмотря на имеющиеся недочеты, на местах проводится большая работа по сохранению этнокультурного наследия народов Оренбуржья, организуется проведение национальных праздников и фестивалей, оказывается поддержка национальным творческим коллективам, деятельности школ с этнокультурным компонентом, через местные СМИ ведется информационная работа, осуществляется постоянное взаимодействие с лидерами национально-культурных общественных объединений и религиозных организаций, изыскиваются возможности для поддержки строительства церквей и мечетей. При этом привлекаются все возможные внебюджетные источники и административные ресурсы. Поэтому правильнее было бы не взваливать на местные администрации все новые и новые виды ответственности, а продумать действенную систему поддержки деятельности муниципальных администраций в сфере реализации государственной национальной политики. Особенно этот вопрос актуален на уровне муниципальных образований, где чаще всего нет четкого понимания важности грамотного подхода к сфере межнациональных отношений и выстраиванию взаимоотношений с религиозными организациями. Местные чиновники зачастую довольствуются обыденными знаниями, полученными в советской школе об идеологии «дружбы народов» и личным опытом общения с представителями тех или иных этнических общностей и религиозных организаций. В муниципальных образованиях области отсутствует единый подход к формированию структурных подразделений и выделению конкретных специалистов, профессионально занимающихся вопросами национальной политики. Чаще всего это направление деятельности рассматривается как дополнительная и далеко не основная нагрузка на самых различных муниципальных служащих. В результате в большинстве муниципальных образований в этой сфере регулирования проявляется очевидная некомпетентность и непрофессионализм. Об этом свидетельствуют и полученные в ходе проведенного исследования информационные отчеты.

Национальная политика – комплексная сфера, находящаяся на стыке сразу нескольких видов общественных отношений. В Оренбургской области существует отработанная система консультативных органов, созданных при органах государственной власти и местного самоуправления. При Губернаторе области созданы совет по делам национальностей и совет по взаимодействию с религиозными организациями. В структуре Общественной палаты Оренбургской области создан комитет по межнациональным, религиозным отношениям и вопросам миграции, который проводит большую работу и на регулярной основе осуществляет взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления в целях обсуждения актуальных вопросов национальной политики. Практически при всех главах муниципальных образований области также созданы консультативные органы, в состав которых входят руководители национально-культурных общественных объединений и религиозных организаций. В большинстве своем это общественно-политические советы. Но в ряде муниципальных образований, помимо этих структур при главах созданы специальные органы по взаимодействию местных властей с национальными и религиозными организациями.

В области созданы и активно действуют 130 национально-культурных общественных объединений. Свои национальные организации имеют представители 22 этнических групп населения. Официально зарегистрированы в органах юстиции 63 объединения. Без регистрации действуют 67 объединений. Региональный статус имеют 35 национально-культурных общественных объединения. Остальные 95 национальных центров являются местными (городскими, районными).

При реализации подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» органами власти особое внимание уделяется проведению мероприятий, направленных на профилактику национального и религиозного экстремизма в молодежной среде. Одной из действенных форм профилактической работы стало проведение семинаров-тренингов с молодежью. В ходе тренингов обсуждались такие вопросы как формирование российской гражданской идентичности, понимание закономерностей межкультурной коммуникации, осознание рисков интолерантности, использование интерактивных образовательных технологий, эффективных программ профилактики ксенофобии и другие не менее важные вопросы. Большое внимание уделяется работе с мусульманской уммой. Правоохранительными органами Оренбургской области ведется планомерная работа по выявлению интернет-ресурсов, на которых размещаются материалы националистического и экстремистского характера. При этом отмечается увеличение в последние годы фактов размещения молодыми людьми в интернете нацистской атрибутики. Причем наиболее высокий уровень приверженности таким взглядам отмечен среди учащихся средних профессиональных учебных заведений Оренбурга и восточного Оренбуржья. По данным Прокуратуры Оренбургской области только в первом полугодии 2016 года было возбуждено 14 уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности, фигурантами которых стали оренбуржцы в возрасте от 18 до 30 лет. Восемь из них – студенты из колледжей и техникумов Орска и Оренбурга, которые были привлечены к административной ответственности за пропаганду или публичное демонстрирование нацистской символики (за весь 2015 г. к ответственности было привлечено 46 человек). Как правило, молодые люди, проявившие интерес к националистической тематике, не осознают, что за размещение атрибутов националистического характера им грозит административная и уголовная ответственность.

В Оренбургской области с середины 1990-х годов действует региональная система мониторинга сферы межнациональных отношений. В этих целях ежегодно проводятся социологические исследования. В последнее время активно ведется работа по внедрению системы мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, разработанной Федеральным агентством по делам национальностей. Хотя эксперты чаще всего скептически отзываются о ее перспективах, но по большому счету параметры и возможности этой системы пока мало кому известны.

Гораздо сложнее обстоит дело с формированием системы мониторинга в муниципальных образованиях области. Муниципальная система мониторинга создана только в г. Орске. В 2016 г. было проведено социологическое исследование на тему: «Этноконфессиональные отношения и угрозы экстремизма и терроризма в приграничном городе Орске». Это исследование показало, что межнациональные отношения считают хорошими и доброжелательными только 35 % респондентов. При оценке конфессиональных отношений этот показатель выше – 47 %. О присутствии некоторой напряжённости в межнациональных отношениях говорят 48 % опрошенных, в конфессиональных – 30 %. Отмеченный уровень напряжённости не очень высокий по массиву, но прогнозировать возможность конфликтов вполне реально. В открытых столкновениях на стороне представителей своей религии, если бы оказались втянутыми в конфликт, приняли бы участие всего 10 %, но эта готовность принять участие в конфликтах в последние годы увеличивается, что по мнению экспертов чревато появлению экстремистских настроений. Остальные территории ограничиваются в лучшем случае опросом о состоянии межнациональных отношений глав сельских советов в ходе изучения районными администрациями общественно-политической ситуации в поселениях (Илекский, Новосергиевский районы).

**Глава 2. Диалог власти и общества**

Роль общественных институтов еще недостаточно раскрыта и имеет огромный потенциал во всех сферах жизни общества, в том числе и политической. Главной общественно-политической повесткой 2016 года для общественных институтов стала избирательная кампания по выборам в Государственную Думу Российской Федерации и Законодательное собрание области. Общественная палата оказывала информационную, правовую и просветительскую поддержку избирателям и осуществляла общественный контроль за соблюдением избирательных прав граждан.

Активную работу проводила областная общественная организация «Совет женщин», ведь более половины избирателей это женщины – они представлены в различных общественных объединениях и организациях.

Свыше 400 тысяч избирателей – пенсионеры, обладающие большим жизненным опытом и мудростью. Насколько полно они будут задействованы, во многом зависит от работы крупнейшей в области областной общественной организации «Областной совет ветеранов войны и труда», районных и городских советов ветеранов. Они незаменимые помощники молодежным организациям и избирательным комиссиям.

Надо признать, что пока молодежь неохотно участвует в избирательных кампаниях. Анализ показывает, что в составе депутатского корпуса на уровне городов и районов сегодня менее 20% молодежи в возрасте 30 лет, а в сельских поселениях и того меньше. Сотни тысяч студентов – это серьезная армия избирателей и здесь незаменима роль студенческих советов вузов. Огромная армия избирателей сосредоточена в садовых товариществах и обществах, и роль этих общественных институтов была учтена. Своё место нашли и национально-культурные центры, объединяющие свыше 120 наций и народностей, проживающих в области.

У Общественной палаты за прошедшие десять лет накоплен положительный опыт внедрения механизмов, способствующих повышению активности граждан на выборах. Так, во время выборных компаний по инициативе Общественной палаты на всей территории области работали горячие линии связи с избирателями, как общественного инструмента конструктивного взаимодействия институтов гражданского общества, организаторов выборов, органов государственной власти и местного самоуправления. В ходе работы на горячую линию поступали обращения граждан касающихся: организации избирательного процесса, предвыборной, в том числе незаконной агитации, и формирования списков избирателей, нарушений прав граждан с ограниченными возможностями и ряда других.

В 2016 году рост гражданской активности на территории Оренбургской области, которая вошла в число регионов, где впервые проходили совмещенные выборы депутатов Государственной Думы Российской Федерации, депутатов Законодательного собрания Оренбургской области, проявился в новом качестве избирательного процесса. Усилению конкуренции на выборах способствовало возвращение к одномандатной системе. Гражданские активисты приняли участие в праймериз к выборам в Государственную Думу РФ. Явка по Российской Федерации составила 47,88%, по Оренбургской области - 41,67%. Для сравнения, в 2011 году средняя явка избирателей по стране составила 60,2%, по области - 51,2%. По итогам голосования на выборах депутатов Законодательного собрания Оренбургской области 5%-ный барьер также преодолели четыре партии.

Развитие гражданского общества не может осуществляться без определенного уровня доверия к основным государственным и общественным институтам. Социологические исследования, проведенные Общественной палатой, показывают, что число граждан доверяющих политическим партиям, составляет 10%, Государственной Думе РФ - 19%, Совету Федерации - 24%, судебной системе - 26%, правоохранительным органам - 33%. В ряду проблем, осложняющих жизнь, респонденты, в первую очередь, назвали снижение уровня жизни (низкие доходы при высоких ценах). Затем - ситуацию в сфере ЖКХ, низкий уровень пенсий, взяточничество, коррупцию, отсутствие жилья и работы\*.

**\*Аналитическая справка по результатам проекта нулевой волны по выявлению электорального фона выборов в сентябре 2016 г. Центра социально-политических исследований «Индикатор»**

В области сформирована сеть общественных институтов, выступающих площадкой для диалога власти и гражданского общества. Задача площадок гражданского диалога заключается в том, чтобы проблемы граждан не оставались без внимания, а государственные органы реагировали на них максимально оперативно и системно, на уровне муниципальных и региональных властей. Необходимо стремиться к тому, чтобы каждый гражданин имел возможность публично высказывать свою гражданскую позицию и участвовать в инициативах гражданского общества. В числе таких площадок взаимодействия граждан и государства являются обращения граждан. Основная часть обращений касается работы социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, вопросов здравоохранения, образования. В числе главных проблем – тарифы на услуги ЖКХ, вопросы капремонта, ликвидация фельдшерско-акушерских пунктов. Общественная палата стремится не только рассмотреть каждое обращение по существу, но и выработать системные решения по самым острым проблемам.

При содействии членов Общественной палаты получили помощь тяжелобольные дети и многодетные семьи, разрешены многие конфликты с невыплатой и задержкой заработной платы. В других случаях Общественная палата стремится способствовать принятию максимально быстрого решения для оказания адресной поддержки обратившимся гражданам. В качестве одного из оперативных каналов взаимодействия палаты с гражданами положительно зарекомендовала себя практика горячих линий. Тематика их подвижна и зависит от повестки дня. В 2016 году работало 14 горячих линий, на которые суммарно поступило более 700 звонков*.*

Согласно Федеральному закону от 3 марта 2006 года N 3152, Общественная палата Оренбургской области «призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества».

Для гражданского общества важны проекты, направленные на создание прямого диалога с представителями государственной власти. Так, проект Общественной палаты Российской Федерации «Час с министром», который проходит в формате онлайн-конференций, позволяет наладить общение членов региональных общественных палат и общественности с руководителями федеральных ведомств. В 2016 году такие встречи прошли с министрами: труда и социальной защиты Максимом Топилиным, образования и науки Ольгой Васильевой, здравоохранения Вероникой Скворцовой, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Михаилом Менем, природных ресурсов и экологии Сергеем Донским. К примеру, жители Домбаровского района обратились через Общественную палату к министру труда и социальной защиты Максиму Топилину с жалобой на неприспособленность помещения и имеющиеся в связи с этим сложности у лиц с ограниченными возможностями при обращении их к специалистам министерства социального развития. Проблема с выделением помещения была решена.

**2.1. Общественная палата**

Как отмечает в своем ежегодном докладе Общественная палата России, в последние годы деятельность региональных общественных палат заметно активизировалась, сегодня большинство из них имеет собственную повестку и проекты. Рост гражданской активности в регионах является главной возможностью и основным резервом для общественных палат.

В настоящее время правовой основой деятельности общественной палаты являются законодательные акты субъектов Российской Федерации. Важным для общественных палат событием года стало принятие Государственной Думой Российской Федерации Федерального закона N 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Закон устанавливает единообразие подходов к формированию и деятельности региональных общественных палат, их организационному и материально-техническому обеспечению, а также равный правовой статус и независимость. Законопроект был подготовлен при участии широкого круга экспертов и представителей некоммерческого сектора и неоднократно обсуждался на площадке Общественной палаты области.

Согласно закону, треть общественной палаты утверждается высшим должностным лицом субъекта (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта) по представлению зарегистрированных на территории региона структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений. Вторую треть утверждает законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта по представлению зарегистрированных на территории региона некоммерческих организаций. Состав еще одной трети определяется из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории региона. Срок полномочий члена общественной палаты составляет три года. Закон вступил в действие с 1 января 2017 года и предусматривает разработку на его основе региональных законодательных актов, регулирующих отдельные вопросы деятельности общественных палат. Так, федеральный закон определил, что членами региональной общественной палаты могут быть не менее 21, но не более 102 человек. Соответствующий областной законопроект также был подготовлен при участии широкого круга экспертов и представителей некоммерческого сектора, неоднократно обсуждался на площадке региональной Общественной палаты и внесен в Законодательное собрание области.

На мероприятиях Общественной палаты обсуждаются актуальные вопросы жизни региона. В 2016 году приоритетными направлениями её деятельности были: реализация государственной национальной политики и сохранение этноконфессиональной стабильности в обществе; защита прав детей; патриотическое воспитание. В отчетном периоде проведено три заседания палаты, семь Советов Общественной палаты, круглые столы, семинары для руководителей СО НКО, день Общественной палаты в Ташлинском районе, акции.

В прошедшем году спектр вопросов, которые попадали в зону внимания областной Общественной палаты, отражал широту тех проблем, которые волнуют наших граждан. Деятельность комитетов и реализованные ими проекты были направлены на повышение качества жизни населения области. В числе рассмотренных вопросы: «О состоянии гражданского общества в Оренбургской области в 2015 году »; «О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» в Оренбургской области»; «О состоянии и использовании историко-культурного наследия Оренбуржья»; «О распространении лучших практик взаимодействия власти, бизнеса и общества по реализации задач импортозамещения в Оренбургской области»; «О роли общественных организаций в подготовке и проведении выборов в Оренбургской области»; «О проводимой работе по подготовке к участию во Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе ГТО в Оренбургской области»; «О повышении финансовой грамотности населения Оренбургской области»; «Гармонизация межнациональных отношений и межконфессиональных отношений среди молодежи»; «Инклюзивное образование в регионе: состояние, проблемы». В обсуждении принимали участие представители органов государственной власти субъекта и местного самоуправления, экспертного и бизнес-сообщества: вице-губернатор-заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата губернатора и Правительства Оренбургской области Д.В. Кулагин, вице губернатор-заместитель председателя Правительства области по социальной политике П.В. Самсонов, заместитель председателя Правительства - министр сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области М.Г.Маслов, вице-губернатор-заместитель Председателя Правительства области по внутренней политике В.И. Баширова, главный федеральный инспектор области С.А. Гаврилин, министры: финансов Т.Г. Машкова, культуры, общественных и внешних связей Е.В. Шевченко, образования В.А. Лабузов, экономического развития и торговли Н. В. Безбородова, социального развития Т. С. Самохина, прокурор области С.П. Берижицкий, председатель Избирательной комиссии области А.Ю. Нальвадов, руководитель Управления федеральной налоговой службы по Оренбургской области А.А. Соломин, уполномоченный по правам человека в Оренбургской области А.М. Чадов, депутаты областного парламента, представители УМВД, муниципальных образований области, общественных организаций, науки и культуры, средств массовой информации, гражданские активисты. Участие представителей региональных властей в заседаниях Общественной палаты позволяют принимать консолидированные и социально ориентированные решения.

Рекомендации, принятые на пленарных заседаниях и заседаниях Совета, направлялись в Общественную палату Российской Федерации и федеральные органы власти, Законодательное собрание, Правительство области и муниципалитеты. В 2016 году их было направлено десять. Подготовлены и направлены в Правительство Оренбургской области: Законопроект «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области», проект постановление Правительства Оренбургской области «Об утверждении Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Оренбургской области», предложение по созданию ресурсного центра социально ориентированных некоммерческих организаций Оренбургской области.

Члены Общественной палаты Оренбургской области тесно сотрудничали с Комиссиями Общественной палаты Российской Федерации, участвуя в работе семинаров, круглых столов, общественных слушаний и заседаний Общественной палаты РФ, в форумах «Сообщество» и подготовке проекта Концепции содействия развитию социально ориентированных НКО.

Также Общественная палата оказывает информационную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, размещая на своем официальном сайте необходимую документацию и новости, проводит обучающие семинары. Общественная палата как институт гражданского общества прямо заинтересована в развитии некоммерческого сектора региона. В 2016 году совместно с ОП РФ и представителями НКО-операторов президентских грантов провели обучающий семинар для некоммерческих неправительственных организаций (ННО) по вопросам осуществления проектной деятельности и участия в конкурсах грантов для некоммерческих неправительственных организаций, проводимых в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации с участием директора грантовых программ благотворительного фонда «Покров», город Москва. Всего было организовано два семинара, один из них – выездной в Ташлинском районе.

С 2014 года Общественная палата области принимает участие в онлайн-совещаниях, проводимых Общественной палатой России, где обсуждаются проблемы некоммерческого сектора, экономическое развитие регионов и иные вопросы. В этих совещаниях приняли участие представители комитетов Общественной палаты: по вопросам развития сельских территорий; законности и организации общественного контроля за соблюдением гражданских прав, развития институтов гражданского общества; социальной политике защите семьи, материнства и детства; образования и науки; представители органов государственной власти ряда общественных организаций.

Во исполнение указа Губернатора Оренбургской области от 29 апреля 2016 года № 202-ук проведена международная научно-практическая конференция «Великая Отечественная война - героическая и трагическая страницы в истории советского народа», посвященная 75-летию начала Великой Отечественной войны. Мероприятие прошло по инициативе и при поддержке Правительства Оренбургской области, областного министерства образования, региональной Общественной палаты, Консультативного Совета при Законодательном собрании Оренбургской области, Совета старейшин при губернаторе Оренбургской области. Участниками конференции стали более 300 ученых-историков, учителей школ, молодых ученых, аспирантов, студентов. В ходе пленарного заседания, проходившего в зале Оренбургского государственного татарского драматического театра имени М. Файзи, обсуждались вопросы начального периода Великой Отечественной войны. С докладами выступили ведущие ученые, представляющие различные научные школы, из Москвы, Санкт-Петербурга, Оренбурга, Республик Адыгея, Беларусь, Болгария. Выступающими было отмечено, что в настоящее время в регионе активно действуют поисковые отряды, созданные в Оренбурге, Бугуруслане, Орске, Новотроицке, Бугурусланском, Новосергиевском, Пономаревском и Переволоцком районах. В них  состоит около 790 человек. Это школьники, студенты, работающая молодежь в возрасте от 14 до 35 лет.

Эффективность работы любой диалоговой площадки напрямую зависит от её открытости. Граждане Оренбургской области пока мало информированы о деятельности региональной Общественной палаты. По данным Центра социально-политических исследований «Индикатор», в 2016 году информацию о её влиянии на общество и гражданское сознание населения как значительное отметили более 20% опрошенных. Большинство участников опроса полагают, что палата региона должна стать центром анализа и оценки эффективности общественных проектов - 71%, центром ресурсной /организационной/ информационной поддержки гражданских активистов - 70%. В современных условиях оптимальной платформой для обмена информацией является сеть Интернет, поэтому информационная открытость и наполнение официального сайта региональной Общественной палаты крайне важны для налаживания взаимодействия с гражданскими активистами НКО. Официальный сайт – это не только визитная карточка Общественной палаты, но в новых реалиях и механизм взаимодействия с гражданами НКО. Поэтому от качества сайта зависит эффективность работы Общественной палаты. Наибольшую информационную открытость показали сайты муниципальных образований городов Орска, Оренбурга, Оренбургского и Сакмарского районов.

**2.2 Общественные Советы**

По словам Президента РФ Владимира Путина, членам гражданского общества и власти нужно «действовать в одной повестке дня, расширять пространство свободы для гражданской инициативы». Конструктивный диалог между властью и обществом всегда нужен и полезен, особенно на местах – ведь именно там возникает большинство проблем, где наши граждане сталкиваются с несправедливостью, равнодушием, формализмом, с ущемлением своих прав в самых разных сферах. Руководители органов исполнительной власти и муниципалитетов должны подходить не формально к работе с гражданским обществом, а, как в таких случаях говорят, заинтересованно. Необходимо развивать общественные Советы во всех органах власти, органах местного самоуправления. Они будут способствовать повышению открытости и подотчетности органов власти. Общественные Советы, как субъекты общественного контроля, должны помочь власти определить моменты, требующие незамедлительного вмешательства и нуждающиеся в дополнительном законодательном регулировании. Самое главное, чтобы общественные советы не превратились в «формальные» ячейки гражданского общества, созданные только для отчетности.

В 2016 году сформировалась сеть муниципальных общественных палат (советов). Общественная палата выступила с инициативой и разработала типовое положение, которое определяет компетенцию, порядок деятельности и формирования состава общественного Совета при органе исполнительной власти Оренбургской области, его взаимодействие с региональной Общественной палатой при формировании состава общественного Совета, а также порядок и условия включения в его состав экспертов, независимых от органов государственной власти Оренбургской области, представителей заинтересованных общественных организаций и иных лиц.

Общественный Совет формируется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Законом Оренбургской области от 2 сентября 2015 года № 3359/933-V-ОЗ «Об общественном контроле в Оренбургской области»; Законом Оренбургской области от 3 марта 2006 года № 3152/548-III-ОЗ «Об Общественной палате Оренбургской области». Предполагается, что срок полномочий членов общественного совета будет составлять три года со дня проведения первого заседания общественного совета вновь сформированного состава. В 2016 году созданные общественные Советы стали еще более ориентированы на работу в сфере общественного контроля деятельности региональных ведомств, при которых они сформированы….. Знаковыми для 2016 года стали проведенные органами исполнительной власти области вместе с Общественной палатой семинаров-совещаний с представителями органов власти и органов местного самоуправления по вопросам деятельности общественных Советов (состоялись в марте и октябре). Данные мероприятия играют важную роль в информационном обеспечении общественных Советов ведомств, при которых они образованы. Общественная палата, а также активисты Общероссийского народного фронта ведут мониторинг деятельности общественных Советов на официальных сайтах 41 муниципального образования, которые оценивались с учётом степени информационной открытости о деятельности общественных палат (Советов) муниципалитета. Только в половине из них на официальном адресе есть сообщения о деятельности общественных организаций, обнародована информация о часах приема граждан, а в остальных нет и упоминания о советах, также нет и такого важного раздела как «Анонсы», что осложняет участие граждан в работе палаты Совета). Не на всех сайтах представлена базовая информация о членах палаты (Совета) и ее структуре. Общественные Советы, как правило, не публикуют протоколы заседаний, не отчитываются об итогах работы, а в ряде случаев выявлен конфликт интересов, когда в состав Совета входят чиновники. Такая непрозрачность работы общественных советов связана с тем, что порядок их формирования и деятельности в области не прописан. Надеемся, что внесенное в Правительство области Типовое положение о формировании общественных Советов будет поддержано и поможет устранить многие накопившиеся здесь проблемы. У общественных Советов должен появиться четкий алгоритм работы с гражданами и постоянная обратная связь.

**2.3 Общественные наблюдательные комиссии**

Общественные наблюдательные комиссии действуют на основе Федерального закона от 10 июня 2008 года N 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». В соответствии с законодательством, Общественная палата содействует деятельности Общественной наблюдательной комиссии (ОНК).

Формирование Общественных наблюдательных комиссий осуществляет Совет Общественной палаты РФ. По итогам многих посещений мест принудительного содержания (установленные законом места отбывания административного задержания и административного ареста; места отбывания дисциплинарного ареста; места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности); учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы; дисциплинарные воинские части, гауптвахты; центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел; учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Члены ОНК составляют отчеты или оставляют записи в журнале посещения.

ОНК удалось выстроить систему непрерывного сотрудничества с уполномоченными по правам человека и Общественной палатой области, а также руководством органов внутренних дел и подразделений уголовно-исполнительной системы, органами прокуратуры. Был проведен ряд мероприятий по проблематике обеспечения прав человека в местах принудительного содержания, на которых рассматривались вопросы медицинского обеспечения, организации питания, содержания женщин и детей, иностранных граждан и другие.

****

За период своей деятельности ОНК зарекомендовала себя как независимая гражданская структура, стоящая на позициях защиты прав граждан, находящихся во временной изоляции от общества. Комиссией регулярно в соответствии с заранее составленным планом посещаются исправительные учреждения в системе УФСИН и УМВД по Оренбургской области. Такие проверки члены ОНК проводят самостоятельно либо совместно с представителями уполномоченного по правам человека в Оренбургской области и сотрудниками прокуратуры. Осуществляются беседы с обвиняемыми и подозреваемыми, проводят их самостоятельный прием либо в присутствии сотрудников прокуратуры по надзору, уполномоченного по правам человека и руководства УФСИН РФ по Оренбургской области, что позволяет составить общее впечатление о том, какие претензии к условиям содержания существуют.

Так, значительная часть жалоб и претензий на содержание, связаны с нехваткой в медицинской части лекарственных препаратов для лиц, страдающих особо тяжелыми заболеваниями (онкология, ВИЧ и т.д.). Много просьб касается оказания юридических консультаций, жалоб на несправедливость судебных решений. В этом случае члены ОНК дают консультации и рекомендуют, в какие инстанции следует обращаться в соответствии с действующим законодательством. Часто приходят обращения членов семей с просьбами проверить условия содержания их родственников, находящихся в исправительных учреждениях.

Все жалобы проверяются с выездом на место и организацией встречи с заключенными, для разрешения конфликта на месте. Кроме того члены ОНК включены в состав комиссий по социальным лифтам. Они постоянно принимают участие в других, значимых для ее дальнейшей работы мероприятиях: заседания коллегии УФСИН России по Оренбургской области, межведомственной рабочей группы по координации деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти и общественных организаций Оренбургской области по обеспечению конституционных прав и законных интересов граждан, а также соблюдения законности в местах лишения свободы; в круглых столах, тематических семинарах, конференциях, проводимых региональной Общественной палатой, аппаратом уполномоченного по правам человека в Оренбургской области.

Деятельность ОНК позволила выделить проблемные вопросы обеспечения прав граждан, находящихся в изоляции от общества, в том числе: нарушения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в спецприемниках и подлежащих выдворению за пределы страны; отсутствие в медицинских частях исправительных учреждений лекарств для лиц, больных туберкулезом, и ВИЧ-инфицированных.

Одна из проблем – отсутствие финансирования со стороны государства. Члены ОНК не могут получить компенсацию даже за транспортные расходы.

Кроме того, возникают спорные ситуации, когда сотрудники правоохранительных органов препятствуют членам ОНК в проведении проверок, в том числе связанных с использованием средств аудио-, видео-и фотофиксации. Обществом поднимаются вопросы, когда некоторые члены ОНК используют свое положение для решения профессиональных задач, посещая только определенные категории лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Как отмечают сами правозащитники, а также показывает статистика, не все члены ОНК добросовестно подходят к добровольно взятым на себя общественным обязанностям.

И еще. Существует проблема по социальному сопровождению осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, так как ее решение требует договорных взаимоотношений с участниками процесса, что не входит в компетенции ОНК, которая по закону не является юридическим лицом. Данную работу необходимо финансировать, в том числе использовать грантовую поддержку и привлекать целевое финансирование. Эта задача по социальному сопровождению осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, решается региональным отделением ООО «Совет ОНК» и ОНК совместно, и за 2014 - 2016 годы региональное отделение организовало трудоустройство на предприятиях 11 освободившихся граждан.

Региональное отделение работает по вопросу социального сопровождения осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, и с исправительными колониями области. Достигнута договоренность с промышленными и строительными предприятиями по трудоустройству освобожденных, решается вопрос о заключении договора о сотрудничестве между промышленными предприятиями города и отделением.

В целях совершенствования деятельности ОНК и повышения их эффективности целесообразно предложить следующее:

• совершенствовать законодательство, регламентирующее деятельность

ОНК, с целью повышения их эффективности и ответственности за результаты деятельности;

• создать постоянно действующие площадки обмена опытом деятельности

ОНК на региональном и федеральном уровнях;

• внести изменения в Федеральный закон от 10.06.2008 года N 76-ФЗ «Об осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», в части порядка формирования ОНК и регламентации их деятельности;

• подготовить при участии институтов гражданского общества предложения по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 года N 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбытия наказания в связи с болезнью» и от 14 января 2011 года N 3 «Правила медицинского освидетельствования подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» в части расширения перечня заболеваний, сокращения объема и сроков рассмотрения материалов, представляемых в суды;

• проанализировать целесообразность зарубежного финансирования проектов, связанных с обучением членов ОНК;

• расширить перечень мест принудительного содержания, подлежащих проверке членами ОНК, включив в их число психиатрические больницы;

• установить ограничение на вхождение в состав ОНК лиц, родственники которых отбывают наказание на территории данного региона либо служат (работают) в территориальном органе исполнительной власти, в юрисдикции которого имеются места принудительного содержания;

• снизить обязательный срок регистрации организаций, которые могут выдвигать кандидатов в члены ОНК, с 5 лет до 1 года;

• изменить в ФЗ-76 и других нормативных актах, регламентирующих деятельность ОНК, термин «общественные объединения» на «некоммерческие организации» (НКО);

• запретить членам ОНК получать деньги под любым предлогом и на любые цели в рамках осуществляемой ими деятельности;

• закрепить право членов ОНК участвовать в приеме населения руководителями территориальных органов исполнительной власти, в которых имеются места принудительного содержания, по вопросам, относящимся к компетенции ОНК;

• ввести запрет на осуществление проверочных мероприятий членами ОНК, находящимися в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (свыше 0,3 промилле);

• любое неисполнение законных требований членов ОНК, а также факты нарушения закона и регламента должны оформляться соответствующим актом, составляемым должностным лицом проверяемого подразделения;

• обязать членов ОНК в течение 48 часов после осуществления проверки направлять отчет в адрес руководства проверяемого органа исполнительной власти;

• определить перечень документов, которые ведомство (учреждение) обязано предоставлять членам ОНК в ходе проверки;

• разработать единые формы документов, используемых в деятельности ОНК, разрешить членам ОНК использовать в ходе проверочных мероприятий приборы, позволяющие определять химический состав воздуха, влажность, уровень освещенности в помещениях, предназначенных для принудительного содержания граждан;

• разрешить допуск экспертов-медиков в места принудительного содержания с разрешения руководства проверяемого учреждения (подразделения).

**Глава 3. Актуальная повестка дня–2016: взгляд гражданского общества**

**3.1 Социальные приоритеты**

Гражданское общество консолидируется вокруг проблематики, затрагивающей жизненные интересы широкого круга граждан – это вопросы поддержки семьи, детства и материнства и проблемы защиты уязвимых категорий граждан.

В условиях нестабильной экономической ситуации необходима мобилизация усилий государственной власти и гражданского общества для сохранения устойчивости социальной сферы. И главным критерием внутренней политики государства является качество жизни граждан. Как показывают исследования, выполненные в рамках программы Общественной палаты «Формирование гражданского общества в регионе» АНО «Центр социально-политических исследований «Индикатор», на протяжении постперестроечного периода острота социально-политических противоречий не снижалась, но, скорее, уходила на второй план, уступая место текущим проблемам. Речь идет не только об уровне вовлеченности различных социальных слоев и групп в общественно-политическую деятельность, но также о специфике форм, способов и направлений гражданского участия, распространенных в той или иной социальной среде.

Основным социальным фоном оценок исследования являлись оценки качества жизни, проблемы осложняющие жизнь и другие.

В целом качество своей жизни 17% опрошенных оценили как «плохое», 46% как «удовлетворительное», 33% как «хорошее». Самые низкие оценки «плохо» - оренбуржцы дали проблеме трудоустройства и возможности найти работу – 56% (60% - в Оренбурге, 55% - в Орске. 62% - в Саракташе, 48% - в Бузулуке); состоянию дорог и развитию общественного транспорта – 44% (72% - в Бузулуке, 35% - в Оренбурге, 45 % - в Орске); доступности жилья и ипотеки – 41% (44% - в Оренбурге, 47% - в Орске, 35% - в Бузулуке, 33% - в Саракташе). Также низкие оценки получили доступность и качество медицинских услуг – 31%, состояние окружающей среды -33%, ощущение безопасности - 29%, материальное положение – 36%.

Наиболее высокие «удовлетворительные» оценки получили: ощущение безопасности - 44% (в Оренбурге - 54%); доступность и качество медицинских услуг - 40% ( в Оренбурге - 44%, Орске – 42%); материальное положение – 42% (Саракташ – 51%, Оренбург – 43%, Орск – 40%, Бузулук – 38%), состояние окружающей среды – 38% (49 % - в Оренбурге, 35 % - в Бузулуке); жилищные условия, их соответствия потребностям – 43%; состояние дорог, развитие общественного транспорта – 43%; благоустройство места жительства – 41% (в Оренбурге – 59%).

На «хорошо» оценили благоустройство в городе Орске - 42%, Саракташе - 45%, Бузулуке - 26%, Оренбурге – 19%. Последнее нас огорчило, но не удивило, т.к. в открытых вопросах горожане (как никогда раньше) резко говорили о грязном городе.

Результаты проведенного социологического измерения позволили также создать объективную картину проблем, осложняющих жизнь респондентов. Более всего беспокоят население проблемы роста цен (77%).

Совет Общественной палаты в 2016 году обсудил вопрос о распространении лучших практик взаимодействия власти, бизнеса и общества по реализации задач импортозамещения в Оренбургской области. Было отмечено, что в области реализуется более 20 значимых инвестиционных импортозамещающих проектов, ориентир взят на традиционно сильные отрасли экономики Оренбуржья – машиностроительный комплекс и сельское хозяйство. По итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ Оренбургская область показала неплохой результат, улучшив свои позиции с 53 места в 2015 году до 42 места по итогам 2016 года.

Правительством создан благоприятный инвестиционный климат для развития инвестиционной деятельности в регионе. Вместе с тем остается слабым взаимодействие региональной науки и производства. Оренбургские предприятия, по данным государственной статистики, ежегодно приобретают и внедряют в производство от 50 до 70 новых технологий, 2/3 которых закупается за рубежом. Не получая поддержки ведущих высших учебных заведений, они тратят значительные средства на разработки зарубежных ученых, стажировки специалистов в столичных университетах. А региональные гранты за научные разработки, которые не имеют практического применения, формулируют теоретические выводы, не способствуют исправлению ситуации. Неразвитость просветительской деятельности среди населения не воспитывает уважения к предпринимательскому труду, в среде бизнеса нарастают пессимистические настроения.

Для выхода из создавшейся ситуации недостаточно усилий государства, Правительства области. В этой работе нужно заметное повышение активности со стороны бизнеса, общественных организаций и самого населения.

**3.2 Поддержка семьи, детства и материнства**

Советом Общественной палаты в формате областного форума рассмотрены вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» в Оренбургской области», с привлечением широкого круга общественности, представителей органов власти, ученых. В области многое сделано и делается в интересах детей. Этим настойчиво занимаются и органы власти, и общественные организации. Участники заседания отметили результативность принимаемых в регионе мер по повышению рождаемости и прироста населения. Половина различных социальных выплат приходится на семьи с детьми (более 30 выплат). Региональную поддержку за счет средств областного бюджета получают около 130 тысяч нуждающихся семей с детьми. Более 118 миллионов рублей выделяется из областного бюджета на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет. Лечебными учреждениями ведется профилактика абортов и профилактика отказов от новорожденных. Создана система работы с беременными женщинами и родильницами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. Это позволило снизить количество отказов от новорожденных за четыре года в пять раз.

Программой содействия занятости населения области предусмотрен ряд преференций для родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, в том числе, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения возраста трех лет.

В области системно применяются технологии, способствующие снижению конфликтности в детско-подростковой среде. В числе приоритетных направлений – привлечение детей и подростков к регулярным занятиям физической культурой и спортом, создание условий для всеобщего эстетического воспитания и дополнительного художественного образования детей и юношества, выявление и поддержка одаренных детей. Огромную работу по адаптации детей-инвалидов проводят общественная организация родителей «Оренонк», «Виктория», центр развития «Солнечные дети», детский орден «Милосердие», «Прикосновение» и др. Неоценимый вклад в воспитания молодёжи вносят Оренбургская епархия (семь уроков жизни) и Духовное управления мусульман Оренбургской области. В рамках Программы действий в интересах детей ежегодно проводится областной конкурс «Читающая семья Оренбуржья», организуются массовые мероприятия, в частности, праздник День семьи, любви и верности. Нельзя не отметить и детские общественные организации, объединяющие 95 тысяч детей и подростков, такие, как «Детская общественная правовая палата», (Алексей Киданов), федерация пионерских и детских организаций (Никита Сафин) и другие, которые вовлекают детей в общественно-полезные занятия, воспитывают достойных граждан своего Отечества.

**3.3 Здоровье населения Оренбургской области**

Численность населения Оренбургской области на 1 января 2017 года составила 1990 300 человек. Естественный прирост населения наблюдался в Оренбурге, Бузулуке, Соль-Илецком и Сорочинском городских округах, а также в двенадцати муниципальных районах области.

Население в возрасте свыше 60 лет составляет 391823 человек (14,6% от общего числа населения области). Амбулаторную гериатрическую помощь осуществляют 4 гериатрических кабинета, имеющих лицензию. Из нормативного расчета (1 гериатр на 20000 престарелого населения) необходимо иметь 20 таких кабинетов. Целесообразно открытие кабинетов в городах: Оренбург, Орск, Новотроицк, а также межрайонные кабинеты.

В области существуют 3 паллиативных отделения на 30 коек каждое: в ГБУЗ «ООКПГВВ», в Оренбургской больнице им. Пирогова, в городе Орске, а также функционируют 7 школ «пожилого человека».

За 2016 год на свет в области появились 26 829 малышей.  Общий коэффициент рождаемости на 1000 населения по итогам минувшего года составил 13,5, что выше среднероссийского показателя  (РФ – 12,9).  Уровень рождаемости за 2016 год снизился на 4,9%, уровень смертности – на 4,3**%.\***

Уровень младенческой смертности, в сравнении с аналогичным прошлогодним периодом, сократился на 7,2 процента. Эти результаты являются следствием четкой работы медучреждений 2-го и 3-го уровней, маршрутизации рожениц, увеличения числа реанимационных коек для новорожденных, укрепления кадрового состава клиник.

Охрана материнства и детства находится в приоритете деятельности региональной власти. Значимым событием минувшего года для  службы охраны материнства и детства стало открытие областного перинатального центра. Здесь уже родился 1 311 ребенок (622 мальчика и 689 девочек), из них 19 двоен. Проведено выхаживание 15 детей, рожденных раньше срока с весом менее 1 килограмма. В центре созданы комфортные условия для женщин и малышей. Посетившие перинатальный центр Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев и министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова дали высокую оценку работе центра.

***\** Отчет органов статистики о демографической ситуации в регионе за 2016 год.**

Средства областного бюджета целенаправленно направляются на обеспечение медикаментами детей до трехлетнего возраста, а также детей до шести лет из многодетных семей. Оказывается поддержка женщинам, страдающим бесплодием, применяются высокие репродуктивные технологии. В 2016 году выдано 564 направления на проведение процедуры ЭКО, треть из них завершилась родами, с помощью современных  технологий родилось 162 ребенка. Финансовое обеспечение из средств областного бюджета составило почти 55 млн рублей. Для семейных пар эта процедура проведена бесплатно.

Далеко не все идеально в региональной медицине. Есть много критики, в том числе – вполне справедливой. Но нельзя не замечать и очевидных достижений. Во многом они связаны с переводом лечебных учреждений под государственное управление и организацией трехуровневой системы оказания медпомощи. Следствием этого стало укрепление материальной базы больниц, расширение парка современного медицинского оборудования, почти двукратное увеличение финансирования высокотехнологичной медицинской помощи. К примеру, уровень обеспеченности наших пациентов заместительной почечной терапией (более 300 на 1 миллион жителей) соответствует уровню ведущих регионов России.

Актуальной проблемой системы Российского здравоохранения остается кадровый вопрос, ведь за каждым врачом – сотни и тысячи пациентов. В здравоохранении региона трудятся почти 8 тысяч врачей. Их средний возраст – 43 года. Пятая часть – люди пенсионного возраста. Области нужны молодые кадры. Есть территории, где кадровый вопрос стоит особенно остро, в том числе в Адамовском, Асекеевском,  Кваркенском, Тоцком районах;  Абдулинском, Кувандыкском, Соль-Илецком городских округах.

Наряду с обеспечением оренбуржцев специализированной и высокотехнологичной медицинской помощью укрепляется первичное звено областной медицины. И прежде всего – на селе. Для этого в рамках программы «Устойчивое развитие сельских территорий» до 2020 года будет построено 44 фельдшерско-акушерских пункта, в том числе 16 ФАПов в 11 районах области для обеспечения шаговой доступности амбулаторной медицинской помощью. Более 500 земских докторов уже связали свою жизнь с сельской медициной. В 2017 году сельское здравоохранение пополнят еще 75 земских врача. За последние три года возросла эффективность целевой подготовки. В муниципальных образованиях молодые специалисты получают поддержку: единовременные компенсационные выплаты, компенсация оплаты за проживание, предоставление жилья, помощь в решении вопросов жизнеустройства. Практически все врачи области – выпускники Оренбургского государственного медицинского вуза. Здесь заложены добрые традиции, созданы хорошие условия для развития творческой, активной личности молодого специалиста.

В конце 2015 – начале 2016 года врачебные сообщества привлекали внимание широкой общественности к проблеме диспансеризации. При ее проведении система здравоохранения столкнулась с проблемой незаинтересованности населения, а также руководителей промышленных предприятий в прохождении данного обследования работниками организаций. Остается низким уровень информирования населения.

Врачебные и пациентские сообщества также неоднократно отмечали нехватку некоторых видов лекарств и подвергали критике сложившуюся систему лекарственного обеспечения льготников, о чем свидетельствует множество обращений на горячую линию Общественной палаты.

Результаты внешней экспертизы качества медицинской помощи в муниципальных образованиях Оренбургской области, проведенной экспертами ОМС, свидетельствуют о том, что в большинстве медицинских организаций (МО) не внедрены или грубо нарушаются порядки оказания медицинской помощи, стандарты диагностики и лечения; не выполняются рекомендации по маршрутизации пациентов с учетом категории сложности и уровня МО; снизилось качество наблюдения беременных; УЗИ мониторинга беременных (не выявляются пренатально ВПР плода; патология беременности и др.). Остро стоит проблема здоровья девочек-подростков, здоровья женщин; выхаживания новорожденных детей с экстремально низкой массой тела; качества наблюдения беременных и качества ведения родов. Экспертная комиссия министерства здравоохранения РФ при анализе проблем «Причины младенческой смертности и пути их снижения в Оренбургской области» обращает внимание на то, что в Оренбургской области слабо внедряются современные технологии и порядки оказания медицинской помощи в перинатологии; не заменены алгоритмы на Федеральные стандарты и не отработаны клинические протоколы; нарушается маршрутизация пациентов; остается низким уровень качества медицинской помощи, квалификации и практической подготовки врачей акушер-гинекологов, неонатологов по вопросам перинатологии и неотложной помощи новорожденным детям и др**.\***

**\*( Д.О. Иванов, МЗ РФ,2015).**

**3.4 Спорт**

Здоровый образ жизни немыслим без спорта.   
 В области дополнительно открылись 153 школьных спортивных клуба, свыше 18,7 тысячи детей стали заниматься спортом и физической культурой в современных условиях. Школьные спортивные клубы стали центром спортивно-оздоровительной работы на селе. Это позволило эффективно организовать взаимодействие с родителями, привлечь к занятию спортом жителей.

Растет число приверженцев здорового образа жизни. Физкультурой и спортом в области занимаются более 633,0 тысячи оренбуржцев, что составляет 32,7 процента от общего числа жителей. Более 9,8 тысяч людей с ограниченными возможностями здоровья вовлечены в спортивную орбиту, 15 из них – кандидаты в мастера спорта, а один – мастер спорта международного класса.

Вопрос о проводимой работе по подготовке к участию во Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе ГТО в Оренбургской области обсуждался на Совете Общественной палаты. Было отмечено, что основные теоретические подходы, имеющаяся нормативно-правовая база, принятые программы соответствуют современным требованиям по развитию физической культуры, спорта и являются одним из главных направлений деятельности правительства и органов местного самоуправления Оренбургской области. Законодательными и исполнительными органами государственной власти приняты ряд постановлений правительства, указов и распоряжений губернатора Оренбургской области по проведению мероприятий среди взрослых и детей, олимпийской подготовке, развитию спорта высших достижений, подготовке спортивного резерва, развитию материально-спортивной базы, участию во Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе ГТО. Наблюдается устойчивая положительная динамика по росту числа спортивных сооружений всех типов, проведению областных спартакиад, спортивных игр. Вместе с тем, в ходе подготовки к участию во Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе ГТО в Оренбургской области, выявлен ряд проблем. Так, слабо осуществляется информационно-методическое обеспечение вопросов популяризации комплекса ГТО, доведения до населения области его важности, целей и задач, структуры, возрастных ступеней и видов испытаний, их назначения, а также порядок выполнения испытаний и получения знаков отличия, удостоверений к ним. По-прежнему недостаточно квалифицированных тренеров-преподавателей, учителей физической культуры. Кадровый потенциал области по данному направлению практически не пополняется молодежью.

**3.5 Экология**

****

Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль» опубликовала очередной «Экологический рейтинг субъектов Российской Федерации» по итогам 2016 года.\*

**\*Экологический рейтинг субъектов Российской Федерации», итоги 2016 г.** **Рейтинг рассчитывается экологами с 2007 года и публикуется по итогам каждого сезона четырежды в год.**

Оренбургская область в ранжированном списке занимает 81 позицию из 85 регионов страны**.** По данным организации, [рейтинг рассчитывали на основании трех индексов](http://greenpatrol.ru/ru/regiony/orenburgskaya-oblast): природоохранного, социально-экологического и промышленно-экологического. Кроме того, принимались во внимание оценки состояния окружающей среды профильных контролирующих органов и компетентных специалистов. Сводный индекс Оренбургской области по экологии составил 39 пунктов. Регион поднялся на 1 пункт в таблице, при этом продолжает оставаться в числе анти-лидеров рейтинга.

В конце октября 2016 года, на совместном заседании Совета старейшин при губернаторе Оренбургской области и Общественной палаты обсуждена экологическая ситуация в регионе и меры по ее оздоровлению. Было отмечено, что губернатор и правительство области предпринимают все меры для улучшения экологической обстановки. Вопросы охраны окружающей среды, экологии, сохранения биологического разнообразия и экологической безопасности в последние годы приобретают все большую значимость. Особенно они становятся актуальны в 2017 году, объявленном Президентом Российской Федерации В.В. Путиным одновременно Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий. Оренбургская область располагает значительным многоотраслевым промышленным потенциалом и развитым агропромышленным комплексом. Согласно данным федеральной службы Росгидромета, в последние годы в городах отмечается снижение уровня загрязнения атмосферы. Даже в таких проблемных с точки зрения загрязнения окружающей среды городах, как Орск и Новотроицк, наблюдается снижение концентрации всех контролируемых веществ, вызывающих загрязнение воздуха. Существенное влияние на улучшение экологической обстановки в области оказывает и работа по осуществлению регионального государственного экологического надзора. С целью выявления случаев загрязнения окружающей среды на территории области создана, успешно функционирует и постоянно расширяется одна из первых в Российской Федерации систем регионального мониторинга состояния окружающей среды. В настоящее время контроль осуществляется на десяти стационарных и четырех передвижных постах, принадлежащих правительству области.

В 2016 году в кратчайшие сроки была разработана территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными. Схема предусматривает деление области на 14 зон, со строительством новых усовершенствованных полигонов ТКО, перегрузочных площадок и сортировочных станций. Она одобрена Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Москва) и утверждена постановлением областного правительства. В регионе создается необходимая инфраструктура для безопасного обращения с отходами: построен и эффективно работает мусоросортировочный комплекс в Оренбурге, проводится установка контейнеров заглубленного типа. Очень актуально внедрение системы раздельного сбора отходов. В настоящее время устанавливаются контейнеры для сбора пластиковых бутылок, всех видов бумаги и картона.

Значительная работа проведена и в сфере управления особо охраняемыми природными территориями. В области сегодня функционирует 340 памятников природы и биологический заказник областного значения «Светлинский». Для проведения Года экологии в Оренбургской области разработан План основных мероприятий, в него включены предложения министерств и ведомств, природоохранных структур, общественных организаций области.

Общественники сходятся во мнении, что здоровье нации требует комплексного подхода к решению проблем в сферах экологии, здравоохранения и продвижения здорового образа жизни, а также слаженной и активной совместной работы государства, бизнеса и гражданского общества.

**3.6 Образование**

В 2016 году было немало общественных инициатив, направленных на развитие образования, возрождение общественно-профессиональной активности, инновационного движения и повышение уровня престижности педагогической профессии. Принятые в 2016 году нормативные документы и публичное обсуждение проблем обеспечивают высокую включенность различных групп граждан, бизнеса, педагогического сообщества в принятие решений в области образования и науки.

Предоставление прав граждан на получение общего образования в регионе осуществляется через различные формы обучения в 862 общеобразовательных организациях, 56 профессиональных образовательных организациях, 5 высших учебных заведениях и 13 филиалах государственных вузов, в том числе через развитие сети инновационных общеобразовательных организаций. В 2016-2017 учебном году инновационную образовательную сеть в регионе представляли 21 гимназия, 24 лицея, 8 школ с углубленным изучением предметов, 1 общеобразовательная кадетская школа-интернат.

Качественное образование является определяющим для формирования успешной личности. В регионе около 8 тысяч выпускников одиннадцатых классов сдавали единый государственный экзамен по 13 общеобразовательным предметам. Технических и организационных сбоев при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования не зафиксировано. 98 выпускников получили на ЕГЭ максимальный балл (101 результат), (2015 год: 89 участников - 94 результата).

Для повышения качества образования в регионе создаются современные условия обучения и воспитания. Значительная доля региональных финансов направляется на приобретение оборудования, ремонт, реконструкцию и строительство образовательных объектов, а также социальную поддержку педагогов и ученых региона. За последние шесть лет на эти цели из бюджетов всех уровней было выделено более 9 миллиардов рублей.

Обязательной процедурой для образовательных учреждений стала независимая оценка качества образования, которую на основании статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в течение трех лет должны пройти все образовательные организации области. В период подготовки к проведению государственной итоговой аттестации 2016 года министерством образования Оренбургской области проведена определенная информационно-разъяснительная работа с различными категориями лиц, участвующих в организации и проведении ГИА. Так, в марте около 2 тысяч родителей приняли участие в акции «Родители сдают ЕГЭ», главная задача которой – не заставить родителей сдать ЕГЭ, а открыто показать процедуру проведения единого государственного экзамена для снятия психологической напряженности. Причем родители могли пройти процедуру регистрации, организованного входа в пункт проведения экзамена, познакомиться с содержанием контрольно-измерительных материалов, а сами задания не выполнять. Около 10% участников акции изъявили желание проверить свои знания. Акция в среде родителей получила положительную оценку, так как позволила процедуру проведения ЕГЭ сделать более открытой.

В целях информирования общественности о ходе подготовки к ГИА организованы серии телевизионных эфиров, программ ГТРК «Оренбург» «Обратная связь», «Вести. Образование»; специальный выпуск областного образовательного журнала «Классная работа», информационная акция с участием журналистов областных СМИ «За честный ЕГЭ», «Горячая линия» Общественной палаты и другие.

Приоритетным направлением в регионе в 2016 году было дальнейшее развитие системы поддержки талантливых детей и молодежи, выполнения комплекса мероприятий позволяющих обеспечить качественный и полноценный учебный процесс детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Реализуются мероприятия по выполнению государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», в ходе которых в 2011-2015 годах созданы условия в 177 базовых образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающие совместное обучение детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений развития.

В 2016 году на территории Оренбургской области функционировало 58 образовательных учреждений среднего профессионального образования. Образовательные организации реализуют программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации более чем по 300 профессиям. Активно развивается сотрудничество с работодателями. Среди основных форм сотрудничества с предприятиями-работодателями: участие предприятий-партнеров в теоретической подготовке обучающихся, работе государственных аттестационных комиссий, разработке учебных планов по профессиям и специальностям; закрепление выпускников во время прохождения всех видов практик на профильных предприятиях и др.

Число студентов, обучающихся в вузах области, независимо от формы обучения, уровня образования, формы собственности образовательной организации в 2016 году составило 48,8 тыс. человек. Оренбургская область занимает четвёртое место в ПФО по доле студентов, обучающихся за счет бюджетов всех уровней – 43,5% (среднее в ПФО – 41,3%), десятое место в ПФО по доле «коммерческих» студентов. В филиальной сети образовательных организаций высшего образования обучается 29% (14,2 тысячи человек) от всего числа студентов региона. В 2016 году в государственные образовательные организации высшего образования принято на обучение за счет бюджетных ассигнований 5,3 тысячи человек, что составило 43% от всего приема. Диапазон снижения бюджетных мест в регионе за последние годы составляет 4-5%. В государственной системе высшего образования (без учета внешних совместителей) занято чуть более 6 тысяч человек. Общая численность профессорско-преподавательского состава продолжает снижаться (с 2010 по 2016 годы снизилась на 21%). Ученую степень доктора наук имеют более 300 человек (12,7%), кандидата – 1,6 тысячи человек (63,7%). В 2016 году продолжилась положительная динамика по привлечению талантливых абитуриентов в педагогический университет. Конкурс на педагогические направления подготовки и специальности вырос до 7,3 на место (в 2015 году – 7,1 чел.); средний балл ЕГЭ абитуриентов, поступивших на педагогические направления, вырос до 63,3 балла (в 2015 году –59,9). Впервые за многие годы на педагогические специальности стали поступать победители и призеры предметных олимпиад. В университете велось обучение по 177 основным профессиональным образовательным программам всех уровней и форм обучения.

По результатам проверок, Рособрнадзором, издан приказ от 31.10.2016 № 1826 «О лишении государственной аккредитации образовательной деятельности ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный агарный университет» по  следующим укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки профессионального образования:

экономика и управление (бакалавриат, специалитет, магистратура); социальные науки (бакалавриат, специалитет); гуманитарные науки (бакалавриат, специалитет); экономические науки (подготовка кадров высшей квалификации); юридические науки (подготовка кадров высшей квалификации).  С этого момента вуз не может выдавать дипломы установленного Минобрнауки России образца.   В зоне риска оказались более 1,7 тысячи студентов очной формы обучения и 3,3 тысячи заочников.

По результатам аккредитации, приказом Рособрнадзора от 8 ноября 2016 года № 1877 лишены аккредитации шесть из двадцати направлений аспирантуры в ОГУ и два из пяти - в Орском филиале ОГУ.

**Заключение**

Гражданское общество заинтересовано в стабильном и динамичном развитии страны. Работающие институты общественного контроля – лучший механизм оптимизации государственного управления, социальные инициативы НКО и гражданских активистов формируют в обществе атмосферу солидарности и единства целей.

Для дальнейшего устойчивого развития институтов гражданского общества предстоит многое сделать. Некоммерческий сектор пока еще не стал полноценным участником экономической жизни, социально ориентированным НКО не хватает ресурсов, компетенции и общественного доверия, система институтов общественного контроля находится в стадии формирования, не хватает площадок самого разного уровня для диалога власти, бизнеса и гражданского общества.

Общественная палата Оренбургской области будет и дальше способствовать развитию институтов общественного контроля. В следующем году продолжится переформирование общественных советов при региональных органах исполнительной власти. Новый вызов ближайших лет – организация гражданского контроля деятельности избранных депутатов всех уровней.

В числе приоритетов Общественной палаты – развитие института общественной экспертизы в формате нулевых чтений. В 2017 году палата планирует внести в областной парламент проект регионального закона «Об общих принципах организации и деятельности Общественной палаты в Оренбургской области». Также Общественная палата будет вести мониторинг практик работы общественных палат (общественных советов) в муниципальных образованиях, которые согласно закону от 2 сентября 2015 года № 3359/933-V-ОЗ «Об общественном контроле в Оренбургской области» выступают субъектами общественного контроля.

В повестке 2017 года – участие в формировании нового состава Общественной палаты Российской Федерации путем выдвижения представителя Общественной палаты Оренбургской области; реализация проектов в области поддержки гражданских активистов, обучение сотрудников и волонтеров некоммерческих организаций, участие в форумах активных граждан «Сообщество», премии «Я гражданин».

В числе главных тенденций развития некоммерческого сектора на ближайшие годы – профессионализация деятельности некоммерческих организаций, которая должна позволить им полноправно участвовать в оказании социальных услуг, экологической защите и образовании и в иных сферах общественной жизни.

Другая ключевая тенденция – внутреннее структурирование некоммерческого сектора, самоопределение НКО и гражданских активистов в отношении возможностей, предоставляемых статусом исполнителей общественно полезных услуг.

Значимым трендом является консолидация некоммерческого сектора, развитие форм профессиональных ассоциаций и объединений по сферам деятельности. Это должно способствовать росту общественного авторитета некоммерческих организаций в связи с государственными мерами поддержки «третьего сектора».

Реализация комплекса мер по доступу социально ориентированных НКО к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых за бюджетный счет, является новым перспективным полем для роста конкуренции и развития всего «третьего сектора». Общественная палата будет участвовать в общественном контроле формирования нового статуса СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, продолжит мониторинг реализации комплекса мер по обеспечению доступа СО НКО к оказанию социальных услуг и Федерального закона N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации».

В Послании Федеральному Собранию Президент России уделил значительное внимание вопросам доступа некоммерческих организаций на рынок социальных услуг и дал поручение Правительству Российской Федерации «совместно с законодателями завершить формирование четкой правовой базы деятельности НКО – исполнителей общественно полезных услуг, установить требования к их компетенции». Впервые отдельный акцент в Послании был сделан на благотворительности, Президент РФ предложил «предметно заняться поддержкой волонтерских и благотворительных движений, некоммерческих организаций».

Реализация этих и ряда других положений станет приоритетом в работе Общественной палаты Оренбургской области на 2017 год.

И еще. В Послании подчеркнуто, что «Смысл всей нашей политики - это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России. Поэтому наши усилия направлены на поддержку традиционных ценностей и семьи, на демографические программы, улучшение экологии, здоровья людей, развитие образования и культуры». В этой связи на передний план выступает задача ответственности граждан и всех институтов гражданского общества.

1. Статистический сборник «Население Оренбуржья 2016» (http://orenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\_ts/orenstat/ru/statistics/population/) [↑](#footnote-ref-1)